



LAS PRIORIDADES DE ANTIOQUIA: EQUIDAD Y BIENESTAR

*DOCUMENTO PARA CANDIDATOS
A LA GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA*



Proantioquia es una institución que desde hace 48 años promueve el desarrollo sostenible de Antioquia y desde Antioquia por Colombia. Nos inspira la creación colectiva de valor público, esto es, el accionar activo de la empresa en la construcción de lo público; la movilización de agendas y capacidades público-privadas hacia la generación de bienestar social con recursos estratégicos para la satisfacción de necesidades inhibitoras del desarrollo sostenible. Con ese propósito convocamos, articulamos y movilizamos capacidades empresariales, públicas, sociales y académicas como nuestra esencia institucional.

Tenemos la certeza de que el mundo puede ser mejor si trabajamos juntos. En Proantioquia lo declaramos y así lo hemos hecho durante casi medio siglo de nuestra historia.

Hacerlo con otros es la magia que elegimos para alcanzar los anhelos de Antioquia. Creemos en la potencia de las alianzas, la suma de esfuerzos, en lo indispensable de escuchar voces diversas y nos unimos a las ideas que transforman vidas y generan esperanza. Nos mueve el desarrollo de nuestra región y país. Hacemos equipo con mujeres, profesores, emprendedores, empresarios, representantes de la cultura, jóvenes y líderes sociales.

Por convicción incidimos en lo público; su cuidado e impulso nos convoca a todos. Ética, transparencia, respeto, civismo y pluralismo, son valores que marcan y trazan la forma en la que construimos confianza.

Una causa: trabajar para que el esplendor de Antioquia se refleje en una vida digna, con más desarrollo, mejor educación, más empleo de calidad, menos inequidad, nuevas y mejores posibilidades.

**¡En Proantioquia hacemos
que las cosas pasen!**



Este informe ha sido preparado por la FUNDACIÓN PROANTIOQUIA. Por su alcance, se procura que su uso sea abierto a la comunidad científica, académica y productiva, quienes podrán usarlos libremente siempre reconociendo a la FUNDACIÓN PROANTIOQUIA como el titular de los derechos inherentes al mismo, y a los autores como titulares de los derechos morales del documento. Queda expresamente prohibido su uso con fines comerciales o cualquier otro que implique su explotación económica con fines particulares.

CRÉDITOS

Contenidos - Equipo Proantioquia

- María Bibiana Botero Carrera, presidenta ejecutiva
- Laura Gallego Moscoso, vicepresidenta ejecutiva
- Alejandro Torres García, director de Desarrollo Económico y Social
- Alexandra Peláez Botero, directora de Educación para la Cultura
- Marcela Barón Soto, directora de Desarrollo y Equidad Territorial
- Lina Botero Villa, directora de la Promotora Cultural
- Paula Andrea Hernández Montoya, líder de Planeación y Gestión de Conocimiento
- María Paulina Gómez Caicedo, responsable de Desarrollo Social y Valor Público
- Juan David Montoya Vásquez, responsable de Desarrollo y Equidad Territorial
- Juan José Henao Libreros, responsable Cambio climático y Desarrollo rural
- Susana Berrío Montoya, analista de Planeación y Gestión de Conocimiento
- Mauricio Restrepo Rodríguez, analista de métricas.

Edición

- Laura Gallego Moscoso
- Paula Andrea Hernández Montoya
- Susana Berrío Montoya

Diseño y diagramación

Juan Esteban Arredondo / Doris Álvarez Ruiz

EXPERTOS INVITADOS PARA LAS RECOMENDACIONES DE POLÍTICA

EDUCACIÓN

Diana Carmona Henao

Coordinadora de NiñezYA Antioquia.

Melissa Álvarez Licona

Especialista en Gerencia de Empresas Sociales para el desarrollo local y la innovación. Responsable Cosmoschools de Comfama.

Maribel Diaz Pérez

Especialista en Gestión de Programas y Proyectos de cooperación internacional para el desarrollo. Subdirectora de proyectos de la Fundación Fraternidad Medellín con experiencia en educación superior.

Jorge Barrientos Marín

Doctor en Economía, docente y director del Centro de Investigaciones y Consultorías, de la facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Antioquia.

Francisco Maya Lopera

Director de Aprendizaje y Conocimiento del Centro de Ciencia y Tecnología de Antioquia - CTA.

Carlos Alberto Medina Durango

Doctor en economía. Gerente de la sucursal Medellín del Banco de la República.

Juan Francisco Vásquez

Magister en educación. Decano de la escuela de Educación y Pedagogía de la Universidad Pontificia Bolivariana – UPB -.

Wilson Bolívar Buriticá

Doctor y magister en educación. Decano de la facultad de educación de la Universidad de Antioquia.

Vanessa Escobar Rodríguez

Magister en promoción cultural. Directora de Educación de la Fundación Secretos para Contar.

Lina María Mejía Correa

Presidenta Fundación Secretos para Contar.

Diana María Chingaté

Magister en Gerencia y práctica del desarrollo. Especialista en Educación para la sociedad de Nutresa.

Ivon Damarys Valencia

Magister en Educación del Carácter y Educación Emocional. Docente y consultora independiente con experiencia en los campos de primera infancia y políticas públicas.

CULTURA

María Adelaida Jaramillo

Magister en Gestión cultural. Consultora en políticas públicas culturales con experiencia en el sector artístico y cultural.

Deisy Johana Piedrahita

Jefe de extensión de la Facultad de Artes de la Universidad de Antioquia.

EMPLEO

Mauricio López González

PhD. Coordinador del Grupo de Macroeconomía Aplicada, investigador y docente de la Universidad de Antioquia.

Juan Camilo Chaparro

Doctor en Economía Aplicada y docente de la Escuela de Finanzas, Economía y Gobierno de la Universidad EAFIT.

INTERNACIONALIZACIÓN Y ATRACCIÓN DE INVERSIÓN

Adriana Roldán

Doctora en Estudios Internacionales y docente de la Universidad EAFIT y asesora de Grupo Nutresa.

Juliana Velásquez

Magister en Internacional Legal Practice. Socia fundadora Globalista.

SEGURIDAD ALIMENTARIA

Ana Catalina Suárez

Especialista en Alta Gerencia. Strategy and Innovation Senior Director, The Global Foodbanking Network.

John Fredy Gómez

Nutricionista Dietista, Magister en Gestión Humana, Jefe de Pregrado en Nutrición de Universidad CES.

ECONOMÍA DEL CUIDADO

Laura Moisés

Doctora en Desarrollo Económico Universidad Estatal de Campinas. Docente e Investigadora Universidad Nacional de Colombia sede Medellín.

Carolina Lopera

Jefe de Proyectos Valor Público Universidad EAFIT.

DÉFICIT DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y LA COORDINACIÓN PARA LA GESTIÓN DE LA SEGURIDAD

Camilo Arango Osorno

Responsable de Construcción de Paz COMFAMA.

Andrés Preciado Restrepo

Director del área de Conflicto y Violencia Organizada en Fundación Ideas para la Paz.

Mauricio Uribe López

Profesor Escuela de Finanzas, Economía y Gobierno, Universidad EAFIT y experto en construcción de paz y desarrollo regional.

Gustavo Duncan

Doctor en Ciencias Políticas y docente de la Escuela de Finanzas, Economía y Gobierno de la Universidad EAFIT. Experto en Economía política de conflictos internos, mafias y construcción de Estado.

OBRAS POR IMPUESTOS: UNA OPORTUNIDAD PARA EL DESARROLLO DE ANTIOQUIA Y SUS MUNICIPIOS

Alejandro Gómez Velásquez

Doctor en derecho y docente de la Escuela de Derecho de la Universidad EAFIT Plataforma de Obras por impuestos.

EL CAMBIO CLIMÁTICO REQUIERE UN ABORDAJE SISTÉMICO Y URGENTE

Federico Botero

Especialista en derecho del medio ambiente. Director del Agroparque Biosuroeste.

Alejandro Zapata

Especialista en Gerencia de Mercados Globales. Director Ejecutivo de Portafolio Verde.

World Resources Institute Colombia:

organización enfocada en brindar un análisis objetivo y generar compromiso político alrededor de desafíos globales en materia económica, recursos naturales y medio ambiente.

Nicolás Ordoñez

Magister en Estudios Humanísticos. Director Ejecutivo de Antioquia Presente.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Luis Fernando Agudelo

Doctor en estudios políticos y magister en gerencia pública. Docente y consultor con experiencia en los campos de finanzas y gestión pública y economía política.

CONTENIDO

| | |
|--|-----------|
| Introducción | 10 |
| Los 10 innegociables para el próximo gobierno departamental | 11 |
| 1. Prospectiva de Antioquia: los anhelos de Proantioquia para Antioquia | 12 |
| 1.1. Anhelos 1. Antioquia de cara al mundo: con un nuevo tejido empresarial, diversificado, innovador y de base tecnológica. | 14 |
| 1.2. Anhelos 2. Antioquia conectada con el Pacífico y el Caribe: infraestructura competitiva digital, portuaria, aérea y fluvial conectada con una red vial eficiente. | 15 |
| 1.3. Anhelos 3. Antioquia pionera en nuevas economías. Turismo sostenible y regenerativo, agroindustria e industria musical y del entretenimiento. | 16 |
| 1.4. Anhelos 4. Antioquia con talento pertinente, creativo y bilingüe. | 18 |
| 2. Educación | 19 |
| 2.1. Bilingüismo: la tarea pendiente | 19 |
| 2.2. Educación rural: infraestructura deficiente y trayectorias escolares incompletas | 22 |
| 3. Cultura | 29 |
| 3.1. Gobernanza cultural: responsabilidades heterogéneas | 29 |
| 3.2. Sostenibilidad cultural y gestión de conocimiento del sector | 34 |
| 3.3. Cultura para la construcción de paz territorial | 37 |

| | |
|--|-----------|
| 4. Desarrollo económico | 39 |
| 4.1. Informalidad y condiciones precarias para mujeres y jóvenes en el mercado laboral | 39 |
| 4.2. Antioquia abierta al mundo: bajo grado de internacionalización | 45 |
| 4.3. Un reto: el fortalecimiento del tejido empresarial de la región | 49 |
| 5. Agenda social | 51 |
| 5.1. El 21% de los hogares en el departamento sufren de inseguridad alimentaria. | 51 |
| 5.2. Inequidad de género: barreras a la autonomía económica de las mujeres | 55 |
| 6. Desarrollo y equidad territorial | 58 |
| 6.1. Déficit de capacidades institucionales de las entidades territoriales para la construcción de paz y la coordinación para la gestión de la seguridad | 58 |
| 6.2. Obras por Impuestos: una oportunidad para el desarrollo de Antioquia y sus municipios | 64 |
| 6.3. El cambio climático requiere un abordaje sistémico y urgente | 66 |
| 7. Fortalecimiento institucional y buen gobierno | 72 |
| 7.1. Desempeño fiscal vulnerable y catastro multipropósito pendiente | 72 |

INTRODUCCIÓN

Durante casi 50 años, Proantioquia ha mantenido su compromiso con el desarrollo de Antioquia y Colombia reconociendo que lo público nos pertenece a todos y es aquello que nos moviliza como ciudadanos. Por convicción incidimos en lo público; su cuidado e impulso nos convoca a todos y estamos convencidos de que es el camino para una mejor sociedad, con más oportunidades y desarrollo, con calidad de vida, dignidad, nuevas y mejores posibilidades.

En el marco de las elecciones locales y regionales para el período 2024-2027, ponemos a disposición de todos los candidatos a la Gobernación de Antioquia y la Asamblea Departamental, el diagnóstico de problemas públicos relevantes a los que se enfrenta Antioquia en función de una agenda social urgente conectada con la agenda programática de Proantioquia. También, presentamos un conjunto de acciones clave que recomendamos priorizar, con el objetivo de desarrollar cambios necesarios que permitan atender el presente de estos problemas públicos y construir futuro.

Este análisis fue construido a partir de insumos que cuentan con rigor técnico, comprensión integral de las problemáticas y rutas posibles de solución para que los candidatos a todos los cargos de elección popular cuenten con herramientas serias y veraces para construir sus propuestas de gobierno; entre ellas utilizamos la informa-

ción publicada por el Consejo Privado de Competitividad en torno al Índice de Competitividad Departamental. Además, fieles a nuestra convicción de que trabajar en equipo es el camino para estar a la altura de los retos que tenemos hoy como sociedad, convocamos a un grupo de expertos para construir las recomendaciones que entregamos a los candidatos con el propósito superior de servir, cualificar la conversación y construir junto a nuevos liderazgos. Las recomendaciones incluyen la entidad pública responsable de ejecutarla y también una lista de potenciales aliados porque estamos convencidos de la potencia de las alianzas, la suma de esfuerzos y lo indispensable de escuchar voces diversas. Además, como complemento a estas recomendaciones, pondremos a disposición de los candidatos un análisis más profundo y una propuesta de indicadores para el sector educativo.

Quien llegue a liderar el camino del departamento debe saber y actuar con coherencia porque servirá a cerca de 7 millones de antioqueños. Hay una responsabilidad colectiva: si a Medellín le va bien, lo mismo debe pasar con los otros 124 municipios. Trabajemos juntos por una visión de largo plazo para Antioquia, que se concrete en una vida digna, con más desarrollo, mejor educación, más empleo de calidad, menos inequidad, nuevas y mejores posibilidades para sus habitantes.

LAS 10 PRIORIDADES QUE PROPONEMOS PARA EL PRÓXIMO GOBIERNO DEPARTAMENTAL

1

Antioquia con talento pertinente, creativo y bilingüe

2

Niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ruralidad antioqueña con trayectorias educativas completas

3

Institucionalidad cultural fortalecida y sostenibilidad de las organizaciones culturales

4

Más y mejores oportunidades de empleo formal para mujeres y jóvenes

5

Empresas y talento con un alto nivel de internacionalización y mayor atracción de Inversión Extranjera Directa para el Departamento

6

Seguridad alimentaria para todos los hogares antioqueños

7

Autonomía económica de las mujeres

8

Fortalecer capacidades institucionales para la paz y la seguridad

9

Atención de la emergencia climática y cuidado de la biodiversidad

10

Desempeño fiscal robusto y catastro multipropósito actualizado

1 PROSPECTIVA DE ANTIOQUIA:

los anhelos de Proantioquia para Antioquia

Nos soñamos una Antioquia en la que se cumplan los sueños de sus 7 millones de habitantes, con una vida digna, con más desarrollo, mejor educación, más empleo de calidad y menos inequidad. Anhelamos, desde Proantioquia, un departamento equitativo, justo, con paz en sus territorios, que aprovecha y cuida la riqueza de su diversidad.

Un sueño compartido de bienestar y progreso nos ha impulsado a movilizar actores de la región y del país procurando trabajar con todos en el marco de nuestros principios y valores. Es por ello por lo que hemos participado en ejercicios de construcción colectiva del Departamento, como Visión Antioquia Siglo XXI, Plan Estratégico de Antioquia (PLANEA) y Metropoli 2050, entre otros más recientes como Antioquia 2040 y Antioquia Emergente las cuales construyen una visión que tiene en cuenta la participación de la comunidad y los sectores emergentes de oportunidad para Antioquia, respectivamente.

Pese a enormes avances, aún hay un camino largo por recorrer. Además, ante un ambiente como el actual que requiere acciones decididas y contundentes por el desarrollo, es fácil olvidarnos de los retos estructurales que demandan toda nuestra dedicación; es por ello por lo que acordar objetivos comunes de largo plazo es la oportunidad para trascender discusiones de corto plazo y desarrollar estrategias para el bienestar colectivo y el esplendor del Departamento.

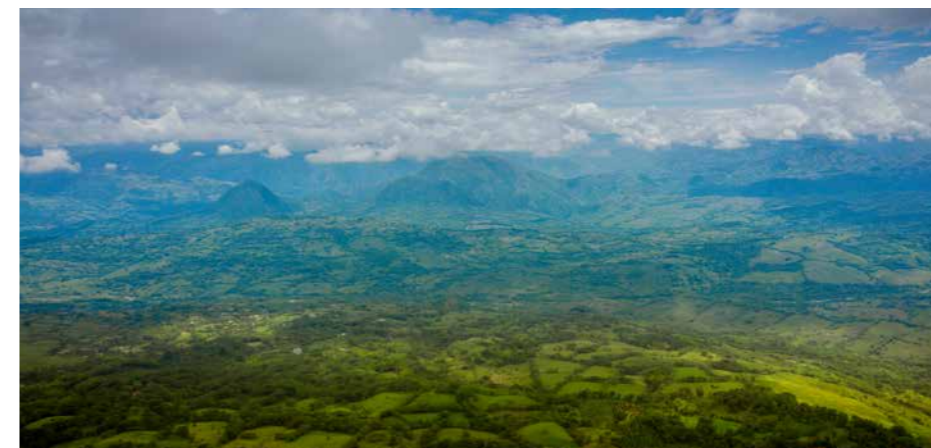
Desde Proantioquia, anhelamos un Departamento con altos niveles de bienestar, con menos pobreza e inseguridad alimentaria, en paz y con un crecimiento transformador en el que haya movilidad social.

Para ello, es clave apostar por estrategias innovadoras que impulsen el desarrollo económico de la región y aporten a la construcción de una mejor sociedad, para lo cual proponemos 4 anhelos que fungen como habilitantes que abonan el terreno para trabajar por el esplendor de Antioquia y en el que la voluntad y capacidades de todos son fundamentales.



Antioquia de cara al mundo:
con un nuevo tejido empresarial, diversificado, innovador, y de base tecnológica

Antioquia conectada con el Pacífico y el Caribe:
infraestructura competitiva digital, portuaria, aérea y fluvial conectada con una red vial eficiente



Antioquia pionera. Nuevas economías:
turismo sostenible y regenerativo, agroindustria e industria musical y del entretenimiento

Antioquia con talento pertinente, creativo y bilingüe



1.1. Anhelos 1.

Antioquia de cara al mundo: con un nuevo tejido empresarial, diversificado, innovador y de base tecnológica.

Con el potencial que tiene nuestro territorio, estamos convencidos de que una de las principales estrategias para lograr más y mejores oportunidades es la internacionalización: según la Organización Mundial del Comercio – OMC – (2017), la internacionalización, el comercio y la Inversión Extranjera Directa – IED – tienen una relación positiva con el crecimiento económico y han sido un aspecto clave para la reducción de la pobreza. Además, la apertura a nuevos mercados es una oportunidad para acceder a tecnologías, recursos y conocimientos, impulsando así la innovación y la productividad. Por otro lado, la internacionalización está asociada a la generación de empleo y oportunidades laborales debido a que las empresas que participan en un mercado global tienden a ser más grandes y productivas, por lo tanto, requieren talento humano y ofrecen ingresos más altos para sus trabajadores (Banco Mundial, 2019a).

Sumado a esto, la internacionalización y la IED representan una oportunidad para que la región y el país sean receptores de nuevas tecnologías, conocimientos y buenas prácticas a nivel global con las cuales se impulsa la innovación, el desarrollo de nuevas capacidades y la transferencia de tecnologías promoviendo la creación de nuevos sectores y empresas (CEPAL,

2018) y Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, 2020)

Antioquia es líder en materia de comercio exterior en Colombia: del total de exportaciones e importaciones nacionales, aporta cerca del 13% y 14%, respectivamente; no obstante, enfrenta importantes desafíos en materia de internacionalización pues, según los resultados obtenidos en el Índice de Internacionalización Empresarial de Antioquia (2022), la región tiene un bajo nivel de internacionalización y sus empresas no están conectadas al conocimiento global.

Ante este escenario y para cumplir el anhelo de una Antioquia de cara al mundo, es fundamental construir una institucionalidad regional que impulse la internacionalización, que promueva y atraiga inversión extranjera y fomente acciones para el desarrollo y movilidad del talento humano de la región. Es por ello por lo que, desde Proantioquia y en alianza con actores de distintos sectores, incubamos la Unidad de Internacionalización de Antioquia, una institución necesaria para generar empleo y nuevas oportunidades al tiempo que atiende retos empresariales para la internacionalización como escaso personal bilingüe, bajos niveles de exportación e inversión extranjera y carencia de empleados extranjeros.

1.2. Anhelos 2.

Antioquia conectada con el Pacífico y el Caribe: infraestructura competitiva digital, portuaria, aérea y fluvial conectada con una red vial eficiente.

Somos conscientes de la posición geoestratégica que tiene el Departamento y reconocemos el potencial para ser un cruce de caminos globales que traiga consigo oportunidades de crecimiento y de desarrollo para la región y sus habitantes, en sintonía con la región mediana de cuatro corazones que propone Antioquia 2040. Por ello, promovemos la consolidación de proyectos de infraestructura competitivos, pues para la región latinoamericana, “la infraestructura es un sinónimo de calidad de vida, democracia, equidad e inclusión social” (BID, 2014, p. 3).

La infraestructura es fundamental para el desarrollo económico pues aumenta la competitividad, la productividad, la apertura comercial y aporta a la integración del territorio (BID, 2014). En términos sociales, el desarrollo de infraestructura mejora el bienestar de las personas a través de la conexión de los hogares con mejores oportunidades de empleo, salud y educación (The Brookings Institution, 2015).

La infraestructura vial eficiente mejora la conectividad, la movilidad, la integración entre regiones y facilita el transporte de personas y productos a través de la región con lo cual se impulsa la eficiencia y la competitividad (Banco Mundial, 2019a). Por su parte, y

como complemento al anhelo de una *Antioquia de cara al mundo*, el desarrollo de infraestructura portuaria promueve el comercio internacional pues los puertos son nodos fundamentales en las cadenas globales de valor (UNCTAD, 2020) y, de la mano de la infraestructura fluvial, promueve la integración regional (Banco Mundial, 2019b). Para el caso de la infraestructura aérea y aeroportuaria, su desarrollo estimula el turismo, el comercio y la inversión lo que trae consigo la creación de empleo y conectividad global (Organización de Aviación Civil Internacional -OACI-, 2019). A ello se suma el desarrollo de infraestructura ferroviaria, una opción sostenible y eficiente para el transporte de personas y carga que, no solo representa mejoras logísticas, sino que, además reduce la congestión vial y las emisiones de carbono (Lawrence & Bullock, 2022). Finalmente, desarrollar infraestructura digital ofrece la posibilidad de reducir brechas digitales y facilitar el acceso a servicios, educación, salud e información, promoviendo así la inclusión de los habitantes en un mundo cada vez más digital (OCDE, 2020)

Le apostamos a una infraestructura eficiente que conecte los distintos modos de integrar el territorio porque creemos en una Antioquia que mira más allá de sus montañas, con proyectos de infraestructura que

conectan nuestras regiones y nos conectan con el resto de Colombia. Anhelamos una Antioquia conectada con el Pacífico y el Caribe en donde sus habitantes puedan acceder a mejores posibilidades y servicios que aumenten su bienestar.

En Antioquia se están desarrollando proyectos de infraestructura regionales con impac-

to nacional que, pese a su avance, se enfrentan a retos de gestión y recursos que impiden su completo desarrollo. Por lo tanto, desde Proantioquia, así como lo hemos hecho por cerca de 50 años, estamos comprometidos con la generación de escenarios que ayuden a superar los problemas a los que se enfrentan los proyectos estratégicos para el desarrollo de Antioquia (Tabla 1)

Tabla 1. Proyectos estratégicos de infraestructura

| MODO | PROYECTO | RETO |
|-------------|--|---|
| Carretero | Túnel Guillermo Gaviria Echeverri | <ul style="list-style-type: none"> Se necesitan recursos para el tramo que desarrolla el Departamento y el que desarrolla la Nación, el cual presenta retrasos en su ejecución. |
| | Pacífico 1 | <ul style="list-style-type: none"> Solidez institucional para interlocución fluida sobre avances y retos del proyecto Desarrollo del 4% restante de la vía que podría tardar hasta 4 años en ejecutarse y cuyo costo ascendería a aproximadamente un billón de pesos Habilitar Unidad Funcional desde la Siria hasta el túnel de Amagá |
| | Circuitos estratégicos | <ul style="list-style-type: none"> Estudio, estructuración e implementación en la nueva administración a partir de diseños que deja la administración actual |
| Portuario | Puerto Antioquia | <ul style="list-style-type: none"> Vía de acceso al puerto. Considerar contraprestaciones portuarias como recurso para financiar la vía de conexión |
| | Puerto Pisisí | <ul style="list-style-type: none"> Finalizar el cierre financiero |
| | Puerto Darién | <ul style="list-style-type: none"> Finalizar estructuración y cierre financiero |
| Ferroviario | Tren del río | <ul style="list-style-type: none"> Para 2024, se debe empezar la consecución de recursos y garantizar su permanencia en el marco fiscal de la Nación |
| | Conexión férrea Pacífico-Atlántico | <ul style="list-style-type: none"> El paso natural del Pacífico al Atlántico es por Antioquia |
| Aéreo | Segunda pista y segunda terminal del aeropuerto José María Córdova | <ul style="list-style-type: none"> Contratación, por parte de la Nación, del Plan Maestro del aeropuerto. Optimización de espacios para incrementar la capacidad operativa: segunda terminal y segunda pista Reservar recursos para la congelación de predios que viabilicen la construcción |

1.3. Anhelos 3. Antioquia pionera en nuevas economías. Turismo sostenible y regenerativo, agroindustria e industria musical y del entretenimiento.

Nos enfrentamos a una sociedad cada vez más conectada que demanda capacidades, conocimientos y recursos que, tradicionalmente, no hacían parte de las dinámicas económicas de los países. Actualmente, se vive un ambiente global competitivo en el cual, el desarrollo de nuevas tecnologías ha impulsado la necesidad de adaptar la manera como nos relacionamos con el mundo.

Reconocemos la diversidad, la riqueza y el potencial que tienen Antioquia y sus regiones y vemos en ello una oportunidad para potenciar aquellos sectores en donde la región puede ser más competitiva: vemos una Antioquia capaz de ser una potencia industrial regional y una capital creativa global (Antioquia Emergente, 2023) en donde se desarrollen apuestas específicas en sectores como el turismo sostenible y regenerativo, la agroindustria y la industria musical y del entretenimiento.

De manera específica, el turismo sostenible es una apuesta por el desarrollo económico desde actividades que contemplan las implicaciones económicas, sociales y ambientales; el desarrollo de este sector contribuye a la generación de empleo y la promoción de la conservación del medio ambiente (Organización Mundial del Turismo – OMT -, 2019). De manera complementaria, el desarrollo de la industria de la música y

del entretenimiento, no solo es un sector en crecimiento que puede tener efectos positivos desde el punto de vista económico, sino que además promueve la identidad cultural y puede potenciar el turismo en la región (UNCTAD, 2018). Finalmente, el desarrollo de la agroindustria es un proceso fundamental para el desarrollo económico y social de la región en tanto puede impulsar la creación de empleo y mitigar la inseguridad alimentaria (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO -, 2013).

Vemos, con responsabilidad, la necesidad de actuar sobre el presente sin perder de vista el futuro de la región, por lo tanto, estamos convencidos de que Antioquia tiene el potencial para ser pionera en nuevas economías y descubrir en los retos que impone la sociedad actual, una oportunidad para crecer y aportar al bienestar de sus habitantes.

Es por ello por lo que promovemos la suma de esfuerzos y de capacidades de distintos sectores para lograr apuestas colectivas de ciudad y región que puedan traducirse en más y mejores oportunidades. Para lograrlo, estamos convencidos del potencial de las alianzas y participamos en la incubación de distintos proyectos con la esperanza de que sean un habilitante del desarrollo y esplendor de Antioquia:

- **Biosuroeste:** una plataforma para impulsar el desarrollo rural, la productividad, competitividad, diversificación y regeneración ambiental del territorio de la Provincia Cartama.
- **AgCenter:** una apuesta por el fortalecimiento del ecosistema *agrifoodtech* de la región a través del emprendimiento, la innovación y la articulación de actores para la atracción de talento especializado e inversión de impacto.
- **Mesa de la Industria musical:** un escenario para socializar y articular actores empresariales y del sector para estructurar y consolidar el ecosistema de la industria de la música y la construcción de estrategias y soluciones colectivas que potencien las oportunidades que tiene el sector.

1.4. Anhelos 4.

Antioquia con talento pertinente, creativo y bilingüe.

En un mundo cada vez más globalizado y con desarrollos tecnológicos que ponen a prueba la capacidad de adaptación de las personas, empresas y organizaciones, es fundamental promover el fortalecimiento de competencias que permitan a los países y regiones responder a los cambios actuales y prepararse para los retos futuros a los que nos enfrentamos como sociedad.

Estamos convencidos de que con talento humano pertinente, creativo y bilingüe se puede contribuir al desarrollo de Antioquia en tanto es un pilar fundamental para el crecimiento económico pues fomenta la productividad y la competitividad a través de la capacidad de las personas de innovar, adaptarse a cambios tecnológicos y generar nuevas ideas de cómo hacer las cosas (BID, 2021). Finalmente, es la puerta a nuevas oportunidades laborales y sociales.

Actualmente, en Antioquia, se presenta una brecha entre las habilidades que requiere el mercado y las que se encuentran disponibles en la población, por lo tanto, no es posible encontrar el talento adecuado para cumplir con las demandas de la sociedad actual. Esta brecha se justifica, en parte, ante las deficiencias de educación básica primaria y secundaria, donde no ha sido suficiente el desarrollo de competencias como el bilingüismo, habilidades blandas, lectoescritura y razonamiento matemático y lógico.

Por ello, para lograr el anhelo de una *Antioquia con talento pertinente, creativo y bilingüe*, estamos comprometidos con el desarrollo de estrategias enfocadas en el fortalecimiento curricular y de iniciativas de formación continua y contextualizada que permitan que la educación sea motor para el bienestar de los antioqueños.

2 EDUCACIÓN¹

2.1. Bilingüismo: la tarea pendiente

El aprendizaje de un nuevo idioma es una oportunidad para quienes adquieren la lengua en tanto representa una mayor comprensión intercultural, beneficios económicos y beneficios cognitivos.

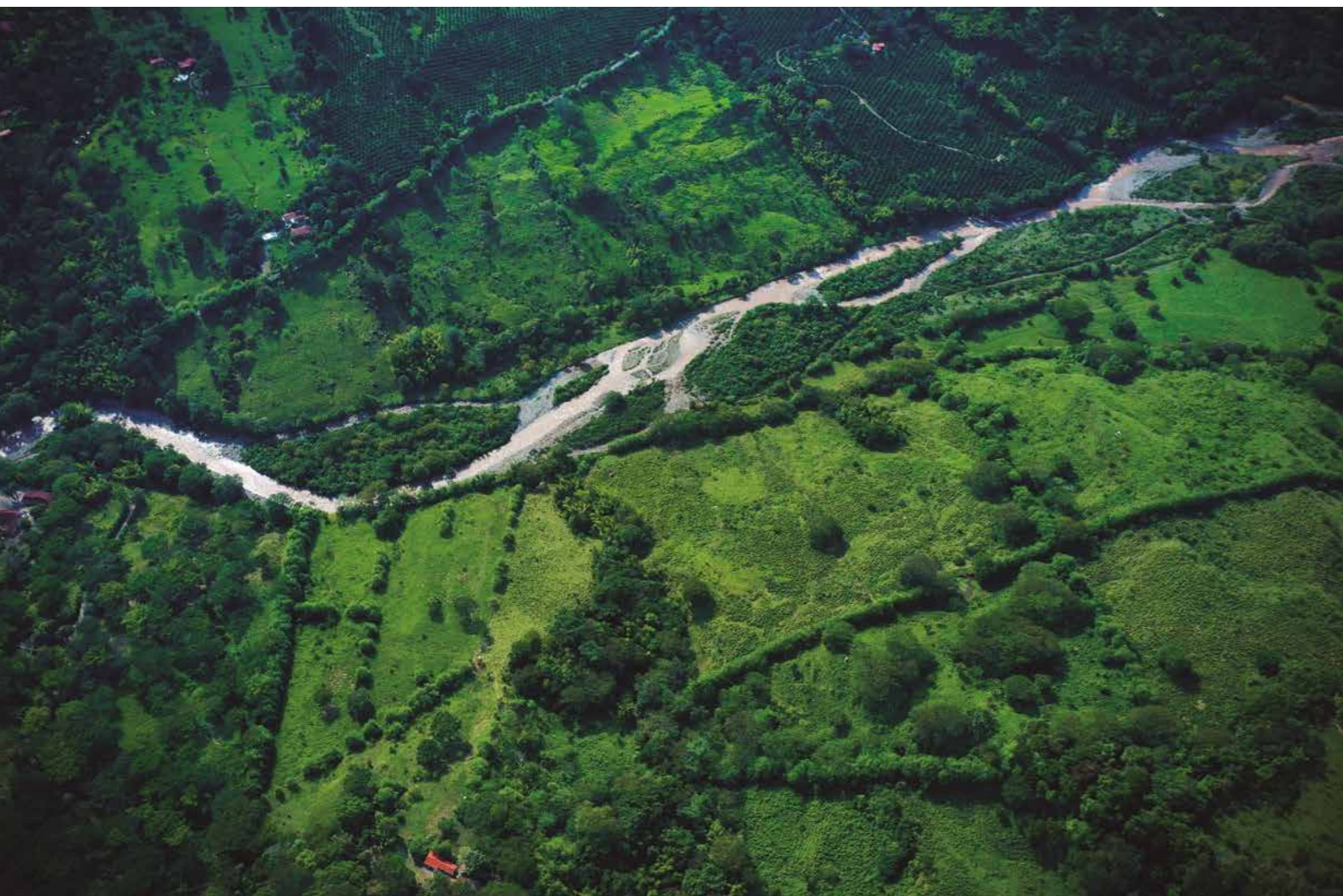
Casi la mitad de los estudiantes de grado 11° en Antioquia tienen el nivel más bajo de calificación en pruebas de inglés

En Colombia no se ha realizado un diagnóstico a la totalidad de estudiantes para identificar los niveles de competencia de acuerdo con el Marco común europeo. No obstante, las pruebas Saber 11° son una aproximación que, sobre el dominio de segunda lengua, indican en su versión más reciente (2022) que 46% de los estudiantes de grado 11 de Antioquia están en el nivel A-, que es la calificación más baja que tiene el ICFES en la prueba de inglés. De manera específica, 73% de los estudiantes de la zona rural están en nivel A-, en comparación con los estudiantes de zonas urbanas (46%). Por su parte, 17% de los estudiantes de establecimientos privados se ubican en este nivel en comparación con estudiantes de establecimientos oficiales (en promedio 60%). A nivel internacional, Colombia se encuentra en un nivel bajo y ocupó, en el Índice del Dominio de inglés desarrollado por EF en 2022, el puesto 77 de 111 países. Para el caso de Antioquia, también se evidenció un nivel bajo ubicándose en la posición 4 de 22 departamentos de Colombia que se miden en este ranking (EF, 2022).

¹ Puede consultar un análisis más amplio de los principales problemas públicos de Antioquia en materia de educación y recomendaciones para abordarlos en nuestra página web.

No hay una política pública nacional de bilingüismo

A nivel nacional, los esfuerzos sectoriales para incorporar la enseñanza de un segundo idioma han tenido desarrollos importantes pero insuficientes: desde la Ley General de Educación (Ley 115 de 1994) se plantea como objetivo para la educación básica y secundaria la adquisición de elementos de conversación y lectura y la comprensión y capacidad de expresarse en una lengua extranjera, respectivamente. Sin embargo, y pese al desarrollo de acciones adelantadas por el Ministerio de Educación Nacional, estas no han sido sistemáticas ni han trascendido a la creación de una Política Pública Nacional en Bilingüismo. Ante este escenario, algunas entidades territoriales han tenido acciones que van desde la incorporación de estrategias de formación en el plan de formación docente, como es el caso de Antioquia en 2023; hasta, la adopción y financiación de una Política Pública de Bilingüismo como lo hizo Barranquilla; no obstante, lograr el objetivo de bilingüismo en Colombia y Antioquia, es un reto que requiere atención, voluntad e inversión.



RECOMENDACIONES

1 Estrategia continua de formación de docentes en servicio, que permita el fortalecimiento de habilidades de enseñanza del inglés como segunda lengua desde la primaria. Esta apuesta puede enlazarse al Programa de Educación Intercultural y Bilingüe previsto en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, con el fin de apalancar recursos de la Nación.

Entidad pública responsable

- Secretarías de Educación Certificadas.
- Ministerio de Educación Nacional

2 Movilizar a las IES e IETDH para que su oferta formativa involucre formación para la nivelación de competencias en inglés con formación certificada en atención a que el sector productivo demanda recurso humano que domine un segundo idioma (nivel A2 en adelante).

Entidad pública responsable

- Secretarías de Educación Certificadas
- IES
- IETDH

Potenciales aliados

- Cámaras de Comercio
- Fundaciones Empresariales
- Cajas de Compensación
- Gremios

3 Fortalecimiento curricular en la educación postsecundaria que vincule la formación en inglés, incluyendo la oferta de la media técnica en instituciones educativas públicas.

Entidad pública responsable

- Secretarías de Educación Certificada

4 Vincular al sector empresarial y de servicios como aliados en el desarrollo de iniciativas de bilingüismo. Lo anterior sustentado en el beneficio que esto representa tanto para el sector educativo como para el productivo y los beneficios comerciales que implican contar con capital humano en todos los niveles profesionales proficientes en un segundo idioma.

Entidad pública responsable

- Secretarías de Educación
- Secretarías de Productividad
- IES del Departamento y del Municipio de Medellín

Potenciales aliados

- Cámaras de Comercio
- Cajas de Compensación
- Gremios
- Fundaciones Empresariales
- Universidades e Instituciones de educación superior

2.2. Educación rural: infraestructura deficiente y trayectorias escolares incompletas

Aunque Antioquia es un territorio rural en extensión, en proporción los habitantes en estas zonas representan un 20,08%, esto es 1,36 millones de personas, frente a la población total de Antioquia que, para 2022 ascendió a 6.787.846 (DANE 2023a).

Infraestructura educativa rural lejos de cumplir con requisitos de habilitación

El departamento de Antioquia cuenta con 125 municipios de los cuales 116 son no certificados y 9 municipios son certificados en educación². Para 2022, Antioquia tenía 959 establecimientos educativos oficiales (instituciones y centros educativos), que administraban 5.163 sedes educativas en todo el territorio. Entre estas, 81,60% (4.213) son rurales. 2.605 son sedes monodocentes y 3.433 sedes aproximadamente están en zonas de difícil acceso.

Uno de los retos más importantes al que se enfrenta una administración departamental, es a garantizar la oferta educativa en sedes con infraestructuras dignas que permitan desarrollar actividades pedagógicas para lograr los objetivos de aprendizaje. La infraestructura educativa en la zona rural, en términos generales, ha sido establecida para garantizar la cobertura y prestación del servicio, no obstante, ha estado lejos de cumplir con los requisitos de habilitación en vista de que ha primado la urgencia de la atención. Según los datos del 2021 y el diagnóstico realizado por la fundación EPM:

- 458 sedes no contaban con agua para el consumo humano
- 3.300 sedes tenían baterías sanitarias en mal estado³
- 1.115 sedes no contaban con cocina y/o restaurante escolar

2 Como certificado se entiende un municipio que, de conformidad con lo establecido en la Ley 715 de 2001, tienen la competencia de administrar el servicio educativo en su jurisdicción garantizando su adecuada prestación en condiciones de cobertura, calidad y eficiencia.

3 De acuerdo con encuesta web realizada a los establecimientos educativos en el 2021, con el fin de retomar el regreso a clases posterior a la pandemia.

62,5% de los estudiantes de la ruralidad no culminan su trayectoria escolar

Los niños, niñas y jóvenes que acceden hoy al servicio educativo son 1.212.239, de ellos 1.036.739 son estudiantes en instituciones oficiales y 175.500 se encuentran en instituciones no oficiales. La matrícula en la zona rural en edad regular, es decir, para los grados 0 a 11 es de 263.279 (21,71%) estudiantes de los cuales 41.263 están siendo atendidos en sedes educativas monodocentes.

De acuerdo con las cifras del Ministerio de Educación Nacional, se presentan a continuación las cifras de la trayectoria educativa para la ruralidad antioqueña:

Tabla 2. Trayectoria Educación Rural en Antioquia. 2014-2023

TRAYECTORIA EDUCACIÓN RURAL EN ANTIOQUIA

| GRADOS | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Transición | 22.388 | 21.350 | 21.520 | 21.287 | 20.182 | 20.184 | 19.598 | 19.757 | 21.214 | 19.813 |
| Primero | 38.513 | 35.034 | 33.969 | 31.694 | 30.472 | 29.453 | 27.920 | 26.434 | 27.187 | 26.643 |
| Segundo | 36.160 | 33.535 | 31.579 | 30.244 | 28.556 | 27.826 | 26.832 | 27.068 | 25.305 | 24.571 |
| Tercero | 33.327 | 33.318 | 32.057 | 29.983 | 28.212 | 27.371 | 26.931 | 26.932 | 24.923 | 24.145 |
| Cuarto | 30.847 | 30.882 | 31.406 | 29.814 | 27.879 | 26.767 | 26.092 | 26.736 | 25.119 | 22.862 |
| Quinto | 28.999 | 28.710 | 28.962 | 29.561 | 27.955 | 26.689 | 25.592 | 26.202 | 25.435 | 23.374 |
| Sexto | 24.344 | 24.518 | 27.648 | 27.568 | 28.458 | 27.834 | 27.431 | 25.523 | 25.045 | 24.215 |
| Séptimo | 20.976 | 20.170 | 22.650 | 23.079 | 23.333 | 24.051 | 24.018 | 25.081 | 22.653 | 21.776 |
| Octavo | 17.046 | 17.407 | 18.925 | 19.327 | 19.410 | 20.280 | 21.460 | 22.207 | 21.266 | 19.447 |
| Noveno | 13.775 | 14.126 | 16.035 | 15.426 | 15.713 | 16.132 | 17.223 | 19.058 | 18.066 | 17.330 |
| Décimo | 10.472 | 10.449 | 12.221 | 12.763 | 12.231 | 12.761 | 13.587 | 14.820 | 15.106 | 14.429 |
| Once | 8.837 | 8.713 | 10.089 | 10.181 | 10.578 | 10.389 | 11.112 | 11.951 | 11.960 | 12.337 |
| Total | 285.68 | 278.21 | 287.061 | 280.927 | 272.979 | 269.737 | 267.796 | 271.769 | 263.279 | 250.942 |

Fuente: Coberturas en cifras MEN-SIMAT. Elaboración propia con información coberturas en cifras MEN-SIMAT

Tabla 3. Trayectoria Educación Urbana en Antioquia. 2014-2023

TRAYECTORIA EDUCACIÓN URBANA EN ANTIOQUIA

| GRADOS | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Transición | 65.529 | 61.834 | 57.909 | 58.387 | 59.726 | 60.504 | 62.511 | 60.198 | 64.310 | 60.718 |
| Primero | 83.439 | 79.695 | 74.747 | 70.111 | 70.510 | 72.164 | 71.539 | 70.409 | 74.396 | 73.345 |
| Segundo | 81.015 | 77.915 | 75.345 | 71.289 | 67.290 | 67.419 | 68.536 | 67.346 | 68.490 | 69.200 |
| Tercero | 78.335 | 80.065 | 77.304 | 74.718 | 71.621 | 68.698 | 68.427 | 67.450 | 66.036 | 66.622 |
| Cuarto | 77.486 | 76.295 | 78.340 | 76.270 | 73.959 | 71.554 | 68.227 | 67.236 | 66.694 | 63.764 |
| Quinto | 76.247 | 75.850 | 74.972 | 76.388 | 75.420 | 73.924 | 71.192 | 67.430 | 67.025 | 64.924 |
| Sexto | 96.579 | 96.271 | 94.072 | 94.803 | 95.607 | 94.997 | 89.828 | 82.258 | 78.842 | 77.373 |
| Séptimo | 85.375 | 82.682 | 80.418 | 79.801 | 80.328 | 81.540 | 85.002 | 85.033 | 79.758 | 75.293 |
| Octavo | 75.663 | 74.049 | 69.629 | 70.028 | 71.715 | 74.046 | 73.972 | 75.320 | 74.085 | 68.556 |
| Noveno | 67.301 | 65.803 | 62.925 | 61.838 | 62.179 | 63.659 | 68.571 | 71.479 | 71.408 | 68.518 |
| Décimo | 60.786 | 60.075 | 57.559 | 56.699 | 56.332 | 57.625 | 59.877 | 61.494 | 63.377 | 62.121 |
| Once | 52.662 | 51.089 | 50.497 | 49.292 | 48.868 | 49.289 | 51.010 | 52.752 | 51.946 | 53.813 |
| Total | 900.417 | 881.623 | 853.717 | 839.624 | 833.555 | 835.419 | 838.692 | 828.405 | 826.367 | 804.247 |

En la Tabla 2 se observa que, en la zona rural, durante el año 2014 ingresaron 38.513 estudiantes al grado primero de primaria. Sin embargo, 10 años después solo culminaron su grado décimo 37,5 % de ellos. En contraste, en la zona urbana, en el año 2014 ingresaron 83.439 estudiantes al grado primero de primaria y, 10 años después, solo 62.121 estudiantes culminaron su grado décimo, es decir, el 74,5 %.

Por otro lado, para 2022, en el tránsito de primaria a secundaria en la zona rural, 1.157 (4,42%) niños no lograron hacerlo de manera exitosa. En cuanto al paso entre secundaria y media, aproximadamente 3.952 (20,74%) estudiantes se quedaron en el camino y no lograron continuar. A esto se suma la extra-edad de los estudiantes y la deserción relacionada a ella: para 2021, el Departamento tenía aproximadamente 27.768 niños y jóvenes en esta condición en la zona rural, la repitencia en el Departamento fue de 7,66% y la deserción alcanzó 4,81%. Con esto, Antioquia se ubicó en la posición 24 de 33 en el Índice Departamental de Competitividad (2023) en términos de deserción en educación básica y media

Formación docente: necesidad de contextualizar la educación rural

Finalmente, para 2021, la planta de cargos de docentes y directivos docentes viabilizada por el Ministerio de Educación fue de 37.818 cargos, de los cuales 35.087 eran docentes de aula. Para ese mismo año, y en términos de la formación de docentes y directivos docentes, de los 37.104 profesionales del área, 6,7% eran bachilleres, 0,2% técnicos o tecnólogos, 35,7% profesionales y 57,2% tenían algún estudio de posgrado. La educación rural requiere ser recontextualizada con el objetivo de armonizar las áreas transversales al currículo y mejorar la didáctica en el proceso de enseñanza en atención a los retos a los que se enfrentan los estudiantes de zonas rurales.

Tabla 4. Distribución de docentes por género y nivel de estudios

| CARGO | NIVEL EDUCATIVO | FEMENINO | MASCULINO | TOTAL |
|--------------------------------|---------------------|--------------|--------------|--------------|
| Directivo docente | Bachiller | 2 | 13 | 15 |
| | Post-grado | 914 | 1165 | 2079 |
| | Profesional | 123 | 207 | 330 |
| | Técnico o tecnólogo | 1 | 1 | 2 |
| Total Directivo docente | | 1040 | 1386 | 2426 |
| Docente | Bachiller | 1712 | 795 | 2507 |
| | Post-grado | 13145 | 6030 | 19175 |
| | Profesional | 7824 | 5099 | 12923 |
| | Técnico o tecnólogo | 55 | 18 | 73 |
| Total Docente | | 22736 | 11942 | 34678 |
| Total general | | 23776 | 13328 | 37104 |

Fuente: Elaboración propia con información de formación Datos Abiertos año 2021

RECOMENDACIONES

De manera general, recomendamos priorizar la financiación, articulación e integración de la política pública de educación rural a su programa de gobierno y plan de desarrollo con el fin de armonizar desde allí ejercicios tan valiosos como el de la Alianza ERA⁴, pero también acompañándola de inversiones específicas en infraestructura, conectividad y formación docente en la ruralidad. A continuación, algunos asuntos específicos que retomamos los énfasis de la política pública de educación rural.

Educación rural - Infraestructura educativa rural digna y sostenible

- Facilitar el acceso universal a agua potable, saneamiento básico, energía eléctrica y conectividad a internet en las instituciones educativas rurales de Antioquia.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia, Alcaldías municipales y Distritos
- Realizar mejoramiento integral a los planteles educativos rurales para atención en todos los niveles, especialmente primera infancia, educación media y post- secundaria.

Potenciales aliados

 - Fundación Fraternidad Medellín
 - Fundación Berta Martínez
 - Fundación Postobón
 - Fundación Cootrafa
 - Mineros Aluvial
 - Fundación Nutresa
 - Gran Colombian Gold
 - Argos
 - Fundaunibán
 - Proantioquia
 - Fundación EPM
- Garantizar la reubicación de planteles educativos rurales que se encuentran en zonas de alto riesgo no mitigable.
- Facilitar la disponibilidad de instalaciones que cumplan con estándares de salubridad y bioseguridad para la preparación y consumo de alimentos en los planteles educativos rurales en los que sea necesario.

Dado que los temas de infraestructura educativa son inversiones que requieren la suma de voluntades, se propone utilizar y potenciar los mecanismos de obras por impuestos, giros a los fondos de servicios, alianzas público - privadas, convocatorias del fondo de financiamiento de infraestructura escolar (FFIE), con el fin de aunar esfuerzos suficientes para abordar un tema que ha sido punto focal de las discusiones y necesidades de la población.

⁴ La Alianza por la Educación Rural para Antioquia - ERA- es una iniciativa que articula a más de 30 instituciones públicas y privadas, junto con Proantioquia y la Gobernación de Antioquia, con el objetivo de crear un mejor ambiente escolar, acompañar a maestros de zonas rurales en mejorar la práctica pedagógica y dignificar las sedes. Desde 2006, la alianza ERA viene fortaleciendo la formación docente, el acompañamiento pedagógico en campo e implementando una ruta de mejoramiento en 25 municipios, 659 sedes, beneficiando 1400 maestros y 24.000 estudiantes.

Educación rural - Calidad de la educación

- 1** Garantizar la disponibilidad, actualización y contextualización de los recursos didácticos para los diferentes esquemas pedagógicos y niveles de la educación rural de Antioquia.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia,
 - Alcaldías municipales y Distritos.
- 2** Acelerar los procedimientos necesarios para la posesión de maestros y maestras rurales con el fin de fortalecer la cobertura en todos los niveles de prestación del servicio educativo al inicio de cada año escolar.

Potenciales aliados

 - Universidades públicas y privadas del departamento, instituciones técnicas y tecnológicas adscritas a la Gobernación de Antioquia, Facultades de educación de universidades públicas y privadas.
 - Fundación Secretos para contar
 - CTA
 - COMFAMA
 - Comfenalco
 - Parque Explora.
 - EXE
- 3** Mejorar el acceso y permanencia en el sistema educativo de estudiantes con talentos excepcionales y personas con discapacidad en condiciones de igualdad. El departamento cuenta con un diagnóstico de cada subregión que debe ayudar a la toma de decisiones.
- 4** Promover la multiculturalidad y el bilingüismo en las prácticas pedagógicas de las IE rurales.

Educación rural - Pertinencia y contextualización

- 1** Reconocer y estimular el emprendimiento de proyectos productivos rurales de las y los estudiantes del departamento de Antioquia, articulando al sector privado empresarial y organizaciones no gubernamentales especializadas en mejoramiento educativo, acceso a TIC y la incubación y aceleración de proyectos productivos rurales.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia
 - Alcaldías municipales
 - Distritos

Potenciales aliados

 - Fundación Secretos para contar
 - Fundación Fraternidad Medellín
 - COMFAMA
 - Fundación Aurelio Llano Posada
 - Fundación Sofía Pérez de Soto
 - Fundación SURA
 - Fundación Bancolombia
 - Fundación Postobón
 - Cotrafa
 - Celsia
 - MUV
 - Universidad CES
 - CESDE
 - Mineros
 - Comfenalco
 - Niñez Ya
- 2** Desarrollar un programa de búsqueda activa de niños que permita el regreso de los menores a las aulas de clase.
- 3** Fortalecer el relacionamiento desde el sector público con la academia, el sector productivo y el sector social, para acompañar la formación inicial docente con un énfasis especial en la ruralidad y metodologías activas.

Educación rural - Comprensión de las condiciones de vida de las comunidades educativas

- 1** Garantizar la continuidad del programa MANÁ para sostener un programa de alimentación escolar con énfasis en las zonas rurales, que procure la alimentación de niños y niñas alto riesgo de inseguridad alimentaria.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia
 - Alcaldías municipales
 - Distritos

Potenciales aliados

 - COMFAMA
 - Comfenalco
- 2** Garantizar a través del programa MANA la alimentación de los menores de 5 años en condiciones de desnutrición crónica aumentando el número de días de cobertura al año
- 3** Garantizar la atención psicosocial para estudiantes, maestros y comunidades educativas rurales en todos los niveles desde la escuela. Las cajas de compensación pueden tener un papel relevante en esta atención.
- 4** Reforzar los mecanismos institucionales de prevención de todo tipo de violencias en los contextos rurales, que disminuyan en especial la tolerancia a las violencias contra las mujeres rurales en los contextos educativos, el reclutamiento, explotación sexual e instrumentalización de niños, niñas y adolescentes (NNA).

Formación docente

1 Formular, implementar y evaluar un plan territorial de formación docente coherente con los diagnósticos ya realizados.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia, Alcaldías municipales y Distritos

2 Definir las características de calidad básicas que deben cumplir las ofertas de formación e implementar procesos de seguimiento y evaluación de los beneficiados con la formación.

Potenciales aliados

- Universidades públicas y privadas y muy especialmente sus facultades de educación.
- Fundación Secretos para contar
- COMFAMA
- Comfenalco
- Fundación Aurelio Llano.

3 Construir un programa de becas que incentive a los estudiantes de las escuelas normales superiores para continuar con el ciclo de formación complementario.

4 Construir programas de formación específicos a los etnoeducadores (afrocolombianos o indígenas) para cubrir de mejor manera la oferta formativa para poblaciones específicas.

Conectividad e innovación educativa - Cierre de brecha

1 Garantizar la conectividad urbana y rural de la mejor calidad e invertir en la tecnología necesaria para llegar con internet a las zonas rurales dispersas a través de alianzas público-privadas.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia
- Alcaldías municipales
- Distritos

Potenciales aliados

- Tigo
- Claro
- Operadores municipales
- Operadores subregionales

3 CULTURA

3.1. Gobernanza cultural: responsabilidades heterogéneas

La gobernanza cultural permite comprender los procesos de construcción político-cultural, las capacidades del Estado para atender los desafíos del sector y de la sociedad, y el papel que las organizaciones y otros actores tienen en la construcción colectiva de soluciones a los problemas públicos. A partir de esto es posible realizar intermediaciones entre voces diversas con el objetivo de alcanzar un propósito común que trascienda intereses particulares (Jaramillo, 2023).

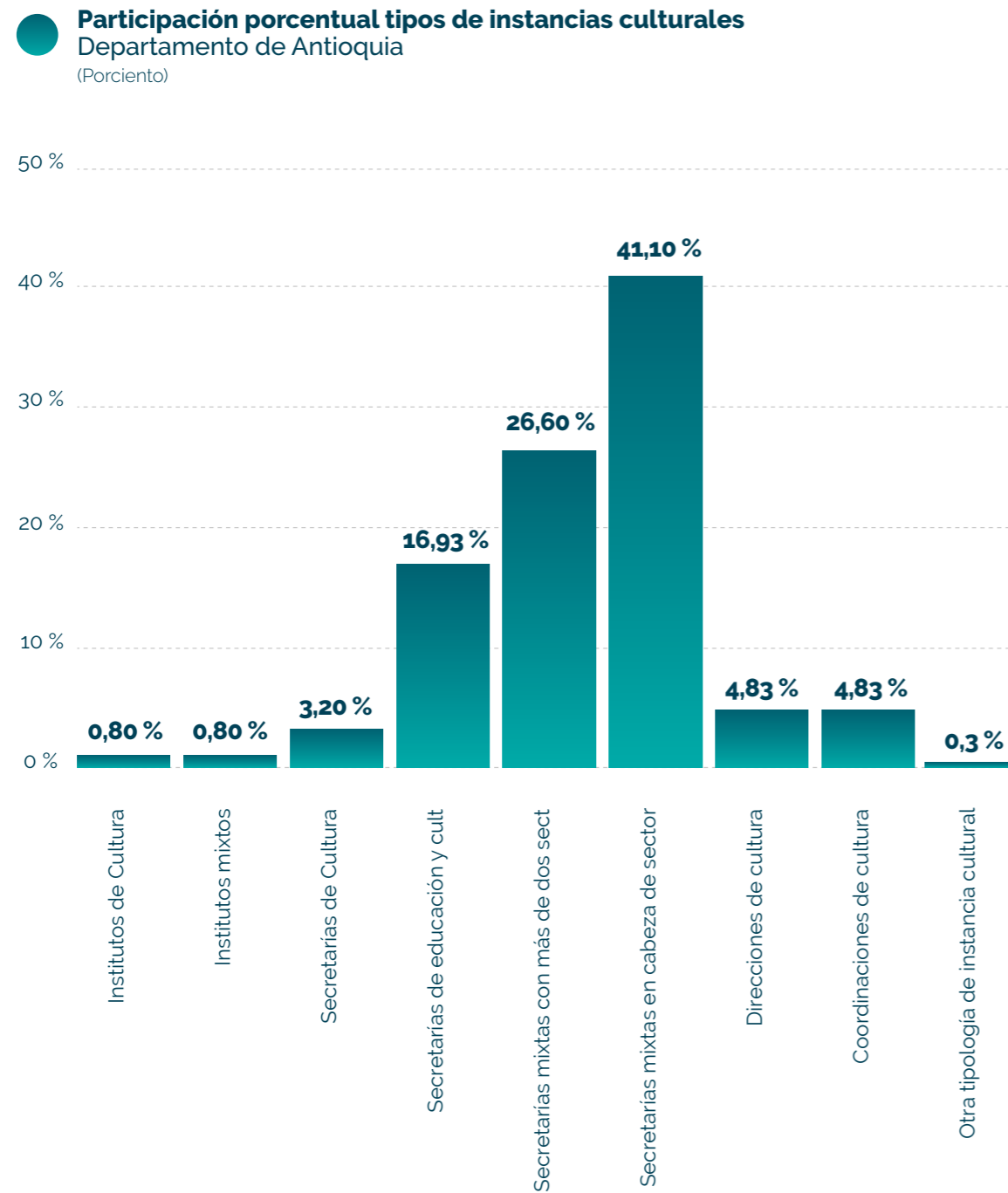
Solo 13,4% de los municipios antioqueños tienen dependencias dedicadas exclusivamente a la orientación de la cultura

En Antioquia, la administración de recursos y estrategias culturales están adscritas a distintas instancias:

- En 41,1% de los municipios se encuentran en dependencias mixtas en las que la cultura se administra desde otras secretarías que incluyen áreas como gobierno, salud, medio ambiente, turismo, deporte y recreación.
- En 26,6% son dependencias en las que se incluyen la cultura y otro sector
- En 16,9%, están dedicadas a educación y cultura.
- Solo en 13,4% se presentan dependencias que orientan directamente los procesos culturales municipales (institutos, direcciones, coordinaciones, entre otras)

Con esto, en el 84,6% de los municipios de Antioquia la cultura se considera un tema no prioritario y por tanto, no se cuenta con dependencias dedicadas exclusivamente a esta causa. Lo anterior indica que hay una gran heterogeneidad de responsabilidades que asumen los servidores públicos del tema cultural que dificultan su gestión, sumado a la carencia de un saber específico o la experticia técnica requerida que pueden comprometer la continuidad de procesos y la transversalización de contenidos culturales (ICPA, Universidad de Antioquia, 2022).

Gráfico 1. Antioquia: participación por tipo de instancias que administran la cultura en el total de municipios del departamento, 2022



Fuente: Instituto de Cultura y Patrimonio de la Gobernación de Antioquia, 2020

Por otro lado, existen 73 planes municipales de cultura (correspondientes al 59% de los municipios) que orientan los procesos locales; sin embargo, la evidencia de su efectiva implementación, monitoreo, seguimiento y evaluación es limitada (ICPA, Universidad de Antioquia, 2022)

Tabla 5. Antioquia: municipios por subregión con planes de cultura locales vigentes, 2022

| SUBREGIÓN | NÚMERO DE MUNICIPIOS CON PLAN CULTURAL/TOTAL DE MUNICIPIOS DE LA SUBREGIÓN |
|-----------------|--|
| Bajo Cauca | 1/6 |
| Magdalena Medio | 4/6 |
| Oriente | 11/23 |
| Suroeste | 13/23 |
| Valle de Aburrá | 5/10 |
| Urabá | 8/11 |
| Nordeste | 5/10 |
| Norte | 13/17 |
| Occidente | 13/19 |
| Total | 73/125 |

Fuente: elaboración propia con base en (ICPA, Universidad de Antioquia, 2022)

60% de los consejos municipales de cultura en Antioquia operan con dificultades

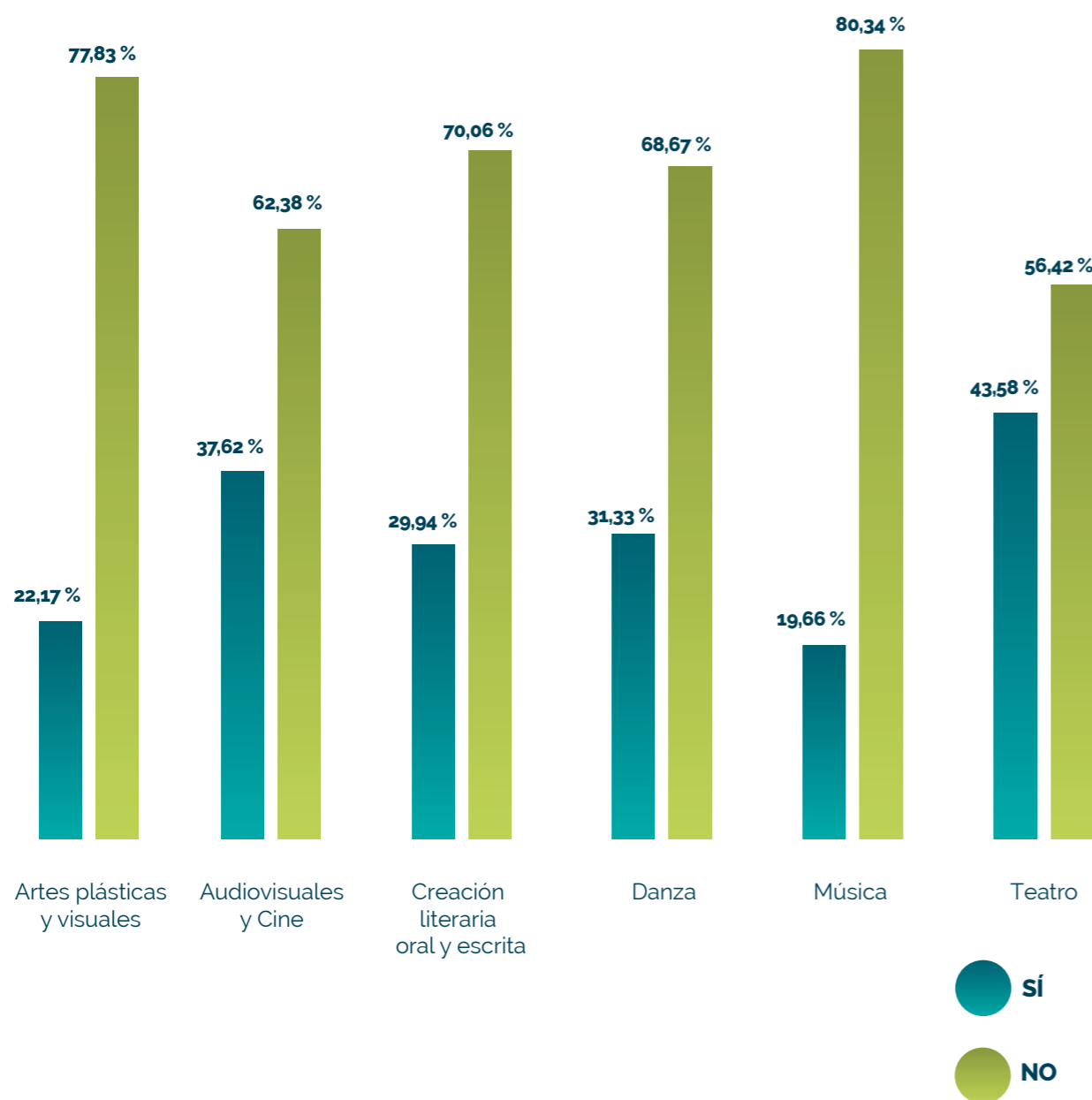
Además, de acuerdo con el Diagnóstico departamental de cultura (2022), 71 de 124 consejos municipales de cultura (excluyendo a Medellín) – que hacen parte del Sistema Nacional de Cultura y sirven como órganos para la participación y acompañamiento a las entidades territoriales en esta materia – operaban con dificultades entre las cuales se encuentran la inexistencia de acuerdos actualizados y pertinentes, o consejos conformados, pero sin operatividad efectiva o representatividad legítima, entre otros. Además, resultados preliminares de la caracterización cultural de Antioquia, ejercicio adelantado por la Promotora Cultural en alianza con el ICPA y la Universidad de Antioquia, dan cuenta de que el 83% y el 68% de participantes caracterizados en Bajo Cauca y Magdalena Medio, respectivamente, desconocían el consejo municipal de cultura.

Finalmente, instancias como el ICPA (que tiene entre sus funciones la formulación de políticas y estrategias culturales y la orientación para el funcionamiento de los espacios de participación para la cultura) cuentan con una limitada estructura y alcance para atender las necesidades culturales del departamento, por lo tanto, se enfrentan a procesos de transformación que permitan plantear una nueva aproximación al sector cultural del departamento (ICPA, Universidad de Antioquia, 2022).

Gráfico 2. Antioquia: porcentaje por subregión de las personas caracterizadas por la Promotora Cultural con conocimiento sobre los consejos departamentales de cultura, 2022

La Ruta de las culturas

¿Tienes información acerca de consejos departamentales de cultura?



Fuente: Universidad de Antioquia, Proantioquia, Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia (2023). Caracterización del sector cultural de Antioquia, documento de trabajo, Medellín.

RECOMENDACIONES

1 Fortalecer la institucionalidad local y departamental: reestructurar el Instituto de Cultura y Patrimonio de la Gobernación de Antioquia para que facilite una gestión más ágil, pertinente y acorde a las necesidades actuales del ecosistema cultural departamental. De igual manera, la institucionalidad cultural de los municipios de Antioquia, en su gran mayoría, requiere de una transformación que le permita mayor incidencia en la agenda pública y así un mayor impacto en la sociedad

Entidad pública responsable

- Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Proantioquia, cajas de compensación familiar, universidades, cámaras de comercio

2 Crear alianzas público - privadas para la formación de capacidades tipo cursos, encuentros, seminarios, capacitaciones o diplomados que favorezcan el trabajo colaborativo y en red para desarrollar las capacidades de los actores locales y dinamizar los procesos político-culturales en los territorios

Entidad pública responsable

- Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Proantioquia, cajas de compensación familiar, universidades, cámaras de comercio, sector privado, gremios

3 Fortalecer los sistemas de participación que hacen parte del Sistema Nacional de Cultura creado por la Ley 397 de 1997. Estos espacios deben ser revisados y reestructurados con el objetivo de responder a las necesidades de la institucionalidad cultural actual y a las nuevas formas de participación y ciudadanía cultural que emergen en el territorio.

Entidad pública responsable

- Ministerio de Cultura, Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Ministerio de Cultura, Proantioquia, cajas de compensación familiar, universidades, cámaras de comercio, sector privado, gremios

3.2. Sostenibilidad cultural y gestión de conocimiento del sector

Existen brechas históricas entre Medellín y el resto de Antioquia en materia de institucionalidad cultural, fuentes de financiamiento, recursos de inversión pública y continuidad en procesos y políticas públicas para la cultura que comprometen la sostenibilidad de las organizaciones culturales, fuertemente afectadas a raíz de la pandemia ocasionada por el Covid-19. A esto, se suma la ausencia de sistemas de información que den cuenta de las características del sector cultural y permitan el desarrollo de políticas e intervenciones para su fortalecimiento.

La inversión realizada por el Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia entre 2019 y 2022 para 124 municipios equivale a 18% de lo que, en total, invierte Medellín en temas culturales (Tabla 6). Mientras en Medellín se destinaron entre 2020 y 2021, \$23.260 millones de pesos a estímulos para la creación, formación, proyección y gestión cultural, (Alcaldía de Medellín, 2022), (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2023), para los 124 municipios restantes en Antioquia la inversión fue de \$5.095,9 millones de pesos (ICPA, 2022), (ICPA, 2022 a); llegando a más de 7.000 y 2.000, respectivamente.

Tabla 6. Inversión 2019-2022, comparada entre el ICPA y Medellín

| ENTIDAD | GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA (ICPA) | DISTRITO CTI DE MEDELLÍN (SECRETARÍA DE CULTURA CIUDADANA) |
|---|---------------------------------|--|
| Presupuesto ejecutado periodo 2019-2022 | 73.914 | 411.715 |

Fuente: elaboración propia a partir de información obtenida de la Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín y el Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia, 2023.

Tabla 7. Ganadores estímulos culturales en Medellín y Antioquia e inversión 2020-2022

| ENTIDAD TERRITORIAL | 2020 | | 2021 | | 2022 | |
|---|---------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|
| | Número de estímulos | Inversión | Número de estímulos | Inversión | Número de estímulos | Inversión |
| Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín | 1020 | \$12.761.862.431 | 844 | \$10.498.518.745 | 863 | \$10.912.331.431 |
| Instituto Departamental de Cultura de Antioquia | 1076 | \$2.518.700.089 | 1028 | \$2.577.230.162 | 3500 | \$4.578.000.000 |

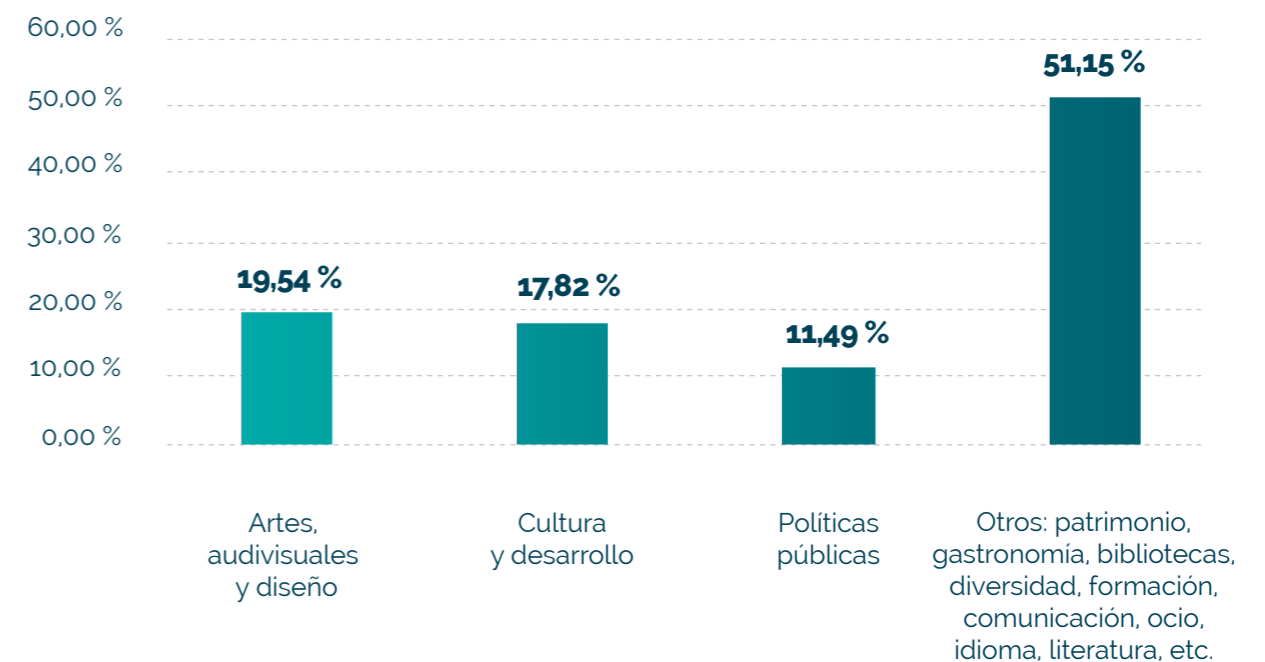
Fuente: elaboración propia a partir de información de (ICPA, 2023), (Secretaría de Cultura Ciudadana, 2023)

Carencia de información pública actualizada para la toma de decisiones en cultura

En materia de gestión de conocimiento, de acuerdo con la investigación realizada para la formulación del Observatorio Laboratorio de Cultura de Medellín (Jaramillo, M. (2019), Observatorio Laboratorio de Cultura de Medellín, Secretaría de Cultura Ciudadana, documento de trabajo, Medellín), se encontró que en Medellín y Antioquia no se dispone de información actualizada, pertinente y oportuna para la toma de decisiones públicas, privadas y de las organizaciones, dado que los sistemas de información cultural, tanto de Medellín como de Antioquia, son herramientas de trabajo internas para monitorear los indicadores de los planes de desarrollo y no se ponen a disposición del público.

A ello se suma la escasa investigación de las Instituciones de Educación Superior que apuntan al fortalecimiento de las políticas públicas culturales: según Jaramillo (2019), de 174 grupos de investigación en Medellín y el Valle de Aburrá, 19,5% tienen énfasis en arte, creación audiovisual y diseño seguidos de un 17,8%, que tiene como áreas de interés temas transversales como cultura y ambiente, cultura y desarrollo, cultura y salud, economía y cultura, relaciones internacionales y territorio y 11,4% están dedicados a temas relacionados con políticas públicas, ciencias políticas y gobierno en los cuales el abordaje de las políticas públicas culturales como objeto de estudio no aparece como un tema central de interés (Gráfico 3) con lo cual se dificulta la comprensión de la cultura en el Departamento.

Gráfico 3. Temas de investigación abordados por grupos pertenecientes a las Instituciones de Educación Superior, Medellín y Valle de Aburrá, 2019



Fuente: elaboración propia a partir de (Jaramillo, 1998)

Con base en lo anterior, es fundamental articular ejercicios prospectivos de región y de nación públicos y privados como Antioquia 2040, Antioquia Cómo Vamos, planes de cultura locales, departamental y nacional que permitan trabajar en consonancia con los propósitos superiores de región y de país.

RECOMENDACIONES

1 Crear y poner en marcha un observatorio cultural de Antioquia para generar información y conocimiento en materia cultural como apoyo a la construcción de políticas públicas y soporte para la toma de decisiones informadas en la región.

Entidad pública responsable

- Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia)

Potenciales aliados

- Proantioquia, Universidad de Antioquia, Comfama, Comfenalco

2 Promover estudios e investigaciones de interés cultural para comprender los problemas culturales del territorio con perspectiva regional que permitan ampliar el conocimiento sobre las dinámicas culturales del departamento, así como la relación de la cultura con las demás dimensiones de la sociedad

Entidad pública responsable

- Instituto de cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia)

Potenciales aliados

- Universidades, cámaras de comercio, cajas de compensación familiar

3 Fortalecer los sistemas de información cultural existentes de la Secretaría de Cultura Ciudadana de la Alcaldía de Medellín, así como el Instituto de Cultura y Patrimonio de la Gobernación de Antioquia que recogen, procesan o analizan información cultural relacionada con políticas públicas culturales, procesos culturales de los territorios y dinámicas propias del sector cultural con el objetivo de que el sector cultural local y departamental pueda contar con información pertinente y actual para la toma de decisiones

Entidad pública responsable

- Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín, (Alcaldía de Medellín), Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia)

Potenciales aliados

- Proantioquia, cajas de compensación familiar, cámaras de comercio, universidades, Antioquia Cómo Vamos.

4 Creación de un programa para el desarrollo de capacidades de los alcaldes y gestores culturales municipales, públicos, privados y del sector no gubernamental, con el fin de brindar herramientas que fortalezcan el desarrollo cultural en los territorios.

Entidad pública responsable

- Ministerio de Cultura, Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), alcaldías, instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Proantioquia, cajas de compensación familiar, universidades, cámaras de comercio, sector privado

3.3 Cultura para la construcción de paz territorial

Los más de sesenta años de conflicto y guerra en el país han afectado, no solo la vida de las personas, sino también la cultura, especialmente, el patrimonio cultural material, inmaterial y natural, las expresiones de la vida, las libertades creativas y de expresión y los procesos identitarios.

Parte fundamental de la diversidad cultural de Antioquia, se encuentra registrada como víctima del conflicto armado: según el censo nacional de población de 2018, en Antioquia el 27% de la población que se autorreconoció como indígena está registrada como víctima (Consejo Territorial de Planeación-Universidad de Antioquia, S.F.); de igual forma, según resultados preliminares del proyecto de Caracterización Cultural de Antioquia: la ruta de las culturas, que se viene adelantando desde 2022, mediante la Alianza entre Proantioquia, el ICPA y la Universidad de Antioquia, en promedio el 27,3% de los actores culturales en las subregiones caracterizadas estaban inscritos en el Registro Nacional de Víctimas, así: Bajo Cauca (32,9%), Magdalena Medio (24,9%), Nordeste (17,7%), Urabá (54,8%), Oriente (17,9%) y Occidente (15,6%).

Colombia es el país con el mayor número de desplazados internos del mundo (Rey, 2021) y la cultura una de sus mayores herramientas para la cohesión social y territorial. Las artes y la cultura promueven la construcción de valor colectivo, “son parte del proceso necesario para el reconocimiento de las dimensiones éticas y estéticas de las comunidades, el reconocimiento de sus cosmovisiones y un primer paso hacia las transformaciones estructurales, institucionales y culturales que deben darse en el país para la consecución definitiva de la paz” (Comisión de la Verdad, 2021).

Así, es necesario intervenir en los territorios para generar una cultura de paz que contribuya, no solo a valorar el respeto por la vida de las personas, sino también, la sostenibilidad de los procesos culturales mismos y las oportunidades y condiciones de los propios creadores, gestores culturales y emprendedores para el desarrollo de su proyecto de vida personal y cultural, individual, organizacional o colectivo.

RECOMENDACIONES

1

Implementar espacios de encuentro en ámbitos educativos y culturales, tanto urbanos como rurales, para generar aprendizajes en el reconocimiento y respeto de las diversidades étnicas, sexuales, de género, etarias, de discapacidad, migrantes, personas desplazadas, entre otros.

Entidad pública responsable

- Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Sector cultural, sector privado, instituciones educativas, universidades, cajas de compensación, cámaras de comercio

2

Formar capacidades ciudadanas para el diálogo intercultural que favorezcan el conocimiento y la apropiación de los derechos culturales y la transformación de paradigmas de exclusión (racismo, homofobia, transfobia, xenofobia, violencias de género, entre otros) presentes en el territorio.

Entidad pública responsable

- Instituto de Cultura y Patrimonio (Gobernación de Antioquia), instancias culturales municipales

Potenciales aliados

- Sector cultural, sector privado, instituciones educativas, universidades, cajas de compensación, cámaras de comercio, medios masivos de comunicación y medios ciudadanos y comunitarios locales.

4

DESARROLLO ECONÓMICO

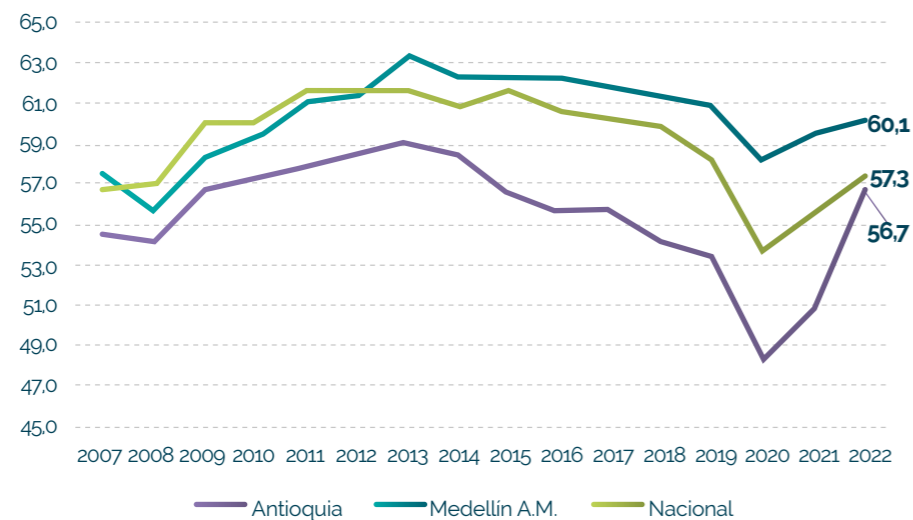
4.1. Informalidad y condiciones precarias para mujeres y jóvenes en el mercado laboral

Una de las explicaciones para los moderados avances alcanzados en materia de disminución de pobreza y desigualdad en Colombia está asociado al mal funcionamiento del mercado laboral. Es necesario realizar acciones contundentes que mejoren las perspectivas de empleabilidad, no sólo en cuanto a una mayor disponibilidad y ocupación de puestos de trabajo, sino además a su calidad y pertinencia.

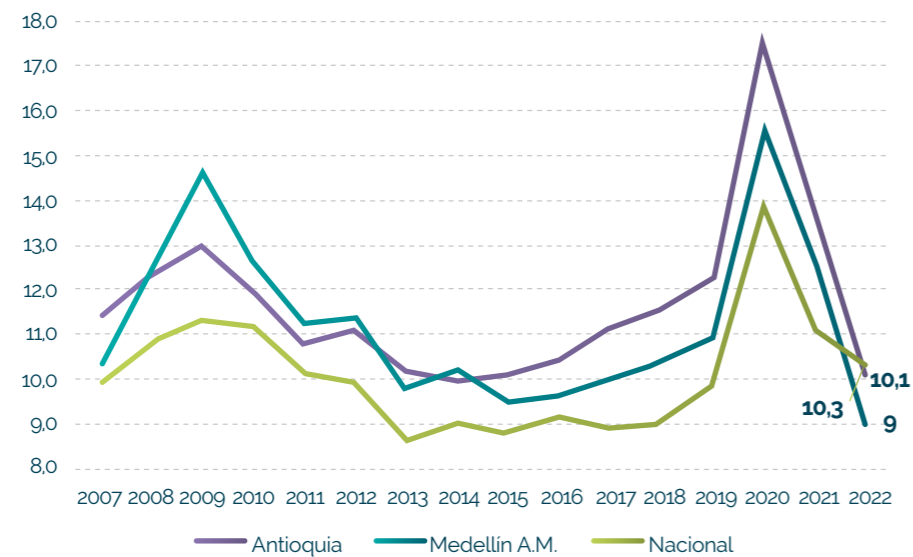
Colombia se ha caracterizado por enfrentar tasas de desempleo generalmente superiores a los dos dígitos. Esta dinámica se repite en los casos de Antioquia y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA), aunque debe destacarse que en el último año el AMVA ha presentado resultados más favorables que el resto nacional y áreas metropolitanas del país: al cierre de 2022, Medellín AM tenía una tasa de desempleo de 9.0%, que para las áreas metropolitanas ascendía a 10.3% (Gráfico 4) ubicándose en la posición 10 de 33 en el Índice Departamental de Competitividad (2023) en este frente.

Gráfico 4. Tasa de ocupación (a) y desempleo (b), 2022

Tasa de ocupación (a)



Tasa de desempleo (b)



Fuente: DANE (2023b).

Una revisión más detallada de los datos sobre el mercado laboral da cuenta de tres elementos que deben guiar la conversación en materia del diseño de políticas públicas para el empleo.

4 de cada 10 antioqueños trabajan en la informalidad

En primer lugar, 42.35% de la población trabajadora antioqueña permanecía en condición de informalidad para 2021 según la Encuesta de Calidad de Vida (2021) y, para Medellín A.M esta proporción fue del 38% en el período marzo-mayo de 2023 (DANE, 2023b). La informalidad laboral implica no sólo insuficiencia de ingresos en muchas ocasiones, sino también marginación de los trabajadores del sistema de protección social, especialmente en cuanto a protección para la vejez, riesgos laborales, afiliación a una caja de compensación familiar y mecanismos de protección al cesante. Generar empleo y que este sea formal es entonces un elemento clave para mejorar la calidad de vida de la clase trabajadora del departamento.

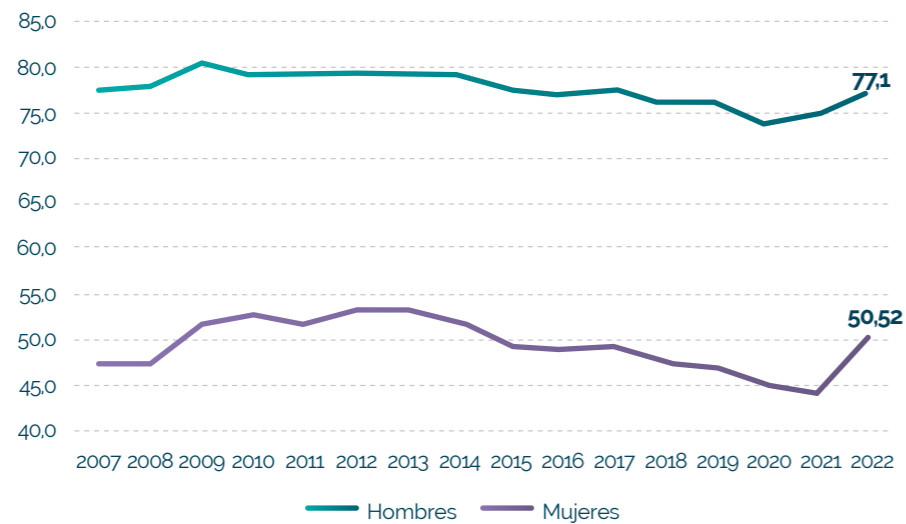
Mujeres y jóvenes: menor participación, mayor desempleo

Un segundo elemento para destacar es el sesgo poblacional en materia de empleo para jóvenes y mujeres. Ambos grupos poblacionales enfrentan retos particulares al momento de vincularse activamente al mercado laboral que explican por qué sus tasas de desempleo tienden a estar por encima de la media nacional: 16.7% para jóvenes de Medellín A.M (marzo-mayo de 2023) y 12.3% para mujeres (feb-abr 2023) en el período (DANE, 2023b).

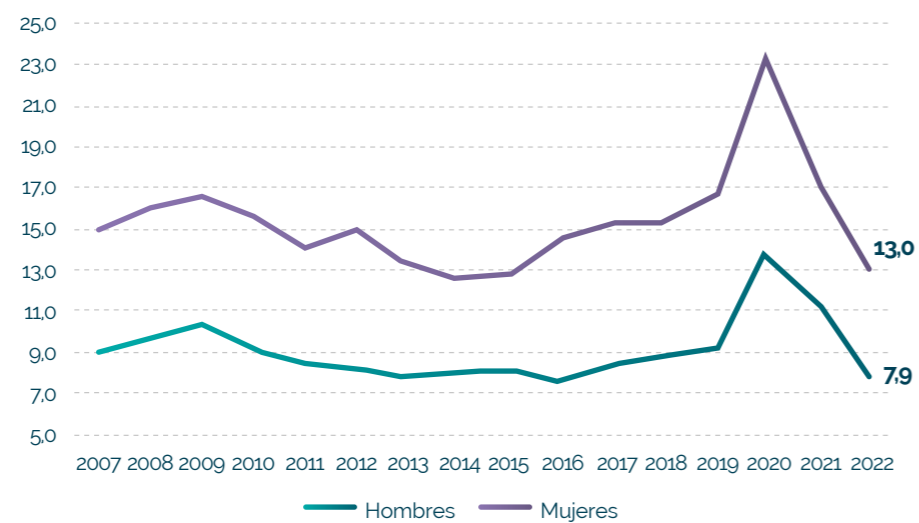
En el caso de los jóvenes, la falta de experiencia acreditable y desarrollo de las habilidades requeridas para optar a un cargo son las principales explicaciones para ello, mientras para las mujeres la problemática va más allá y en muchos casos los retos surgen desde la misma posibilidad de participar en el mercado laboral, debido a que culturalmente la carga del cuidado del hogar se les ha atribuido a ellas, lo que explica en parte porque la tasa global de participación de las mujeres en Antioquia se ubica cerca de una tercera parte por debajo de la de los hombres (Gráfico 5). Además, su participación se ha asociado a sectores tradicionalmente feminizados (comercial, servicios, hospitalidad), donde se presentan, en muchas ocasiones, condiciones de informalidad y bajos niveles de remuneración.

Gráfico 5. Antioquia: Tasa Global de Participación (a) y desempleo (b) por género. 2022

Tasa Global de Participación (a)



Tasa de desempleo (b)



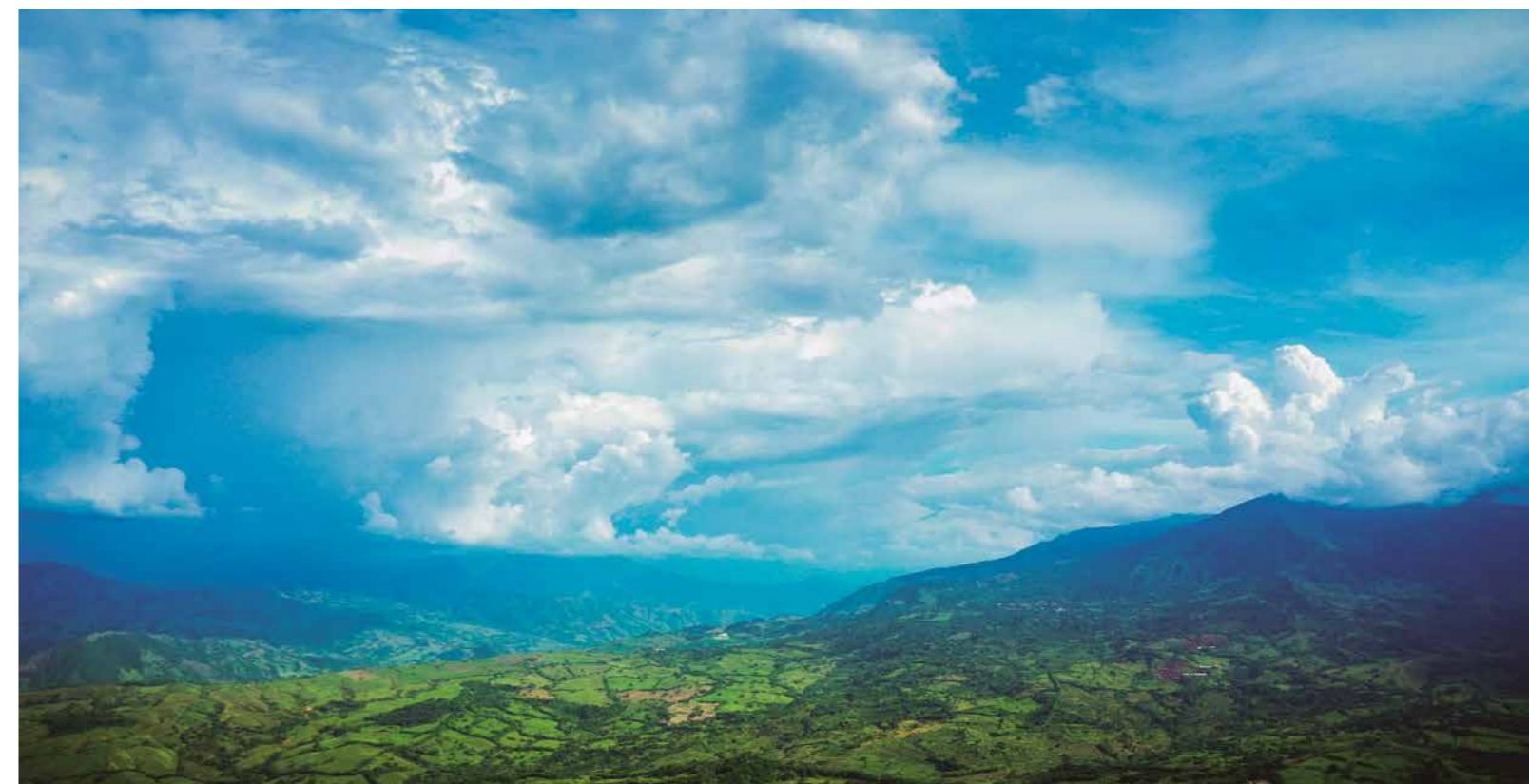
Fuente: DANE (2023b)

Oferta y demanda de trabajo desarticuladas

Finalmente, un tercer elemento crítico en esta discusión es el desacople entre las habilidades y competencias requeridas en el mercado y las disponibles, lo que se conoce técnicamente como desempleo “estructural”. Este es quizás uno de los mayores retos ya que implica que, aunque las empresas poseen vacantes y están dispuestas a contratar, no encuentran el talento adecuado porque la formación, destrezas y habilidades de las personas cesantes no se ajusta a los perfiles requeridos.

Esta brecha se encuentra determinada en gran medida por las deficiencias de la educación básica primaria y secundaria, donde competencias básicas como la lectoescritura, razonamiento matemático y lógico, bilingüismo y formación en habilidades blandas se desarrollan de manera insuficiente, tal como lo evidencia la posición 14 de nuestro departamento en el Índice Departamental de Competitividad (IDC) entre 33 departamentos y Bogotá.

Por su parte, los programas de educación postsecundaria (técnicas, medias técnicas, tecnológicas y universitaria), además de ser incapaces en muchas ocasiones de cerrar estas brechas, estructuran sus ofertas educativas sin tener en cuenta en muchas ocasiones las necesidades reales de su entorno. Esto se explica por temas de capacidades instaladas, restricciones institucionales que les generan altos costos al momento de ampliar o modificar su oferta, o por la desconexión con el sector real.



RECOMENDACIONES

1 Crear la misión por la transformación educativa del departamento, que convoque al G7 y G8 para realizar la revisión, ajuste y desarrollo de las ofertas educativas regionales procurando su actualización y pertinencia a partir de las vocaciones regionales y necesidades de empleabilidad.

Entidad pública responsable

- Secretaría de educación

Potenciales aliados

- Instituciones de educación superior, técnicas, tecnológicas, cámaras de comercio, gremios empresariales, ANDI, Proantioquia, líderes empresariales.

2 Fortalecer los programas como “Alianza por el Empleo” y “#Quéhaypahacer”, a través de la inyección de recursos que permita aumentar el número de becas ofrecidas, así como su expansión a otras regiones del departamento.

Entidad pública responsable

- Secretaría de productividad y competitividad

Potenciales aliados

- Sector privado, cajas de compensación, gremios y asociaciones.

Estos programas han demostrado su potencial para ofrecer formación pertinente en cursos cortos con alto potencial de empleabilidad para poblaciones como jóvenes y mujeres, a través del trabajo articulado entre el sector privado y la academia.

3 Crear el “Observatorio de la empleabilidad en Antioquia”, que ofrezca información pública actualizada sobre las demandas del mercado laboral y sus tendencias.

Entidad pública responsable

- Secretaría de educación, productividad y competitividad y dirección de planeación

Potenciales aliados

- Oficinas de empleo, gremios y asociaciones e instituciones de educación postsecundaria.

4.2. Antioquia abierta al mundo: bajo grado de internacionalización

Antioquia es un departamento líder en materia de comercio exterior en Colombia: sus exportaciones equivalen a cerca del 13% en promedio del total nacional y las importaciones al 14% (Gráfico 6). Sin embargo, enfrenta importantes desafíos en materia de internacionalización cuando se amplía este término para incluir otros canales a través de los cuales las sociedades se conectan con el resto del mundo, tales como talento, atracción y realización de Inversión Extranjera Directa (IED) e innovación y desarrollo tecnológico (Misión de internacionalización de Colombia, 2021). Los resultados del Índice de Internacionalización Empresarial de Antioquia (IIE-A), que mide las capacidades de las empresas al momento de internacionalizarse ratifican esta situación: el departamento alcanza un puntaje total del índice de 12,4/100.

Gráfico 6. Antioquia. Participación de las exportaciones/importaciones en el total nacional. 2013- 2022.



Fuente: DANE (2023c).

Bajo nivel de internacionalización del talento

En 2022 el departamento ocupó el cuarto lugar en materia de bilingüismo a partir de la evaluación por pruebas estandarizadas, superado por Quindío, Bogotá y Atlántico y, según el Índice Departamental de Competitividad, Antioquia ocupó la posición 5 (de 33) en relación con el dominio del inglés. Según el IIE-A, en promedio solo 13% de los empleados de las empresas antioqueñas domina un segundo idioma.

Antioquia está rezagada en atracción de Inversión Extranjera Directa (IED)

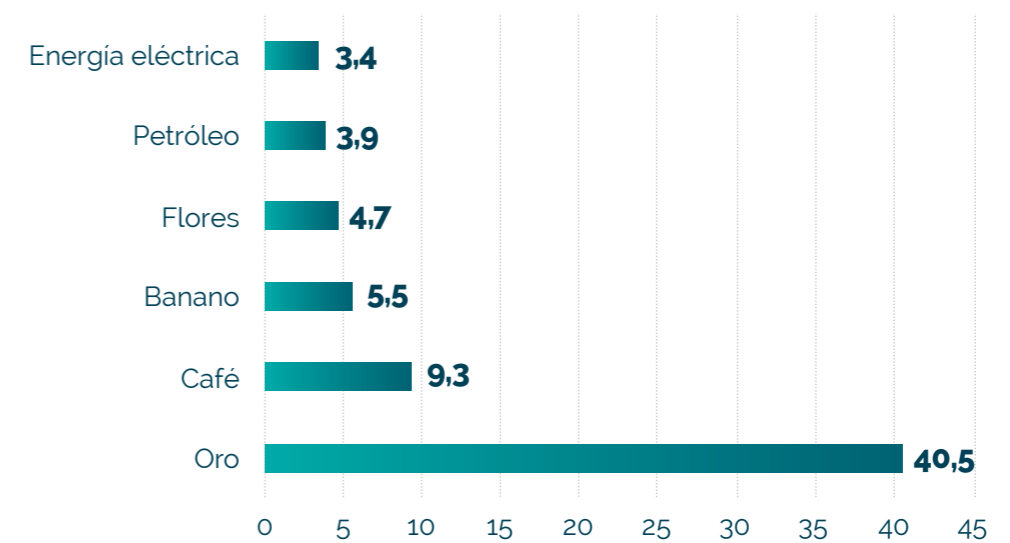
En materia de atracción de IED, la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI), acreditó un monto de USD149 millones, mientras Invest in Pacific e Invest in Bogotá alcanzaron montos de USD 484 y USD 404 millones, respectivamente (Invest in Pacific, 2023; Invest in Bogotá, 2023).

Estos resultados se explican por el bajo nivel de contratación de talento internacional (sólo el 3% de los empleados en promedio son extranjeros), bajos niveles de IED (la empresa promedio en Antioquia ni realiza ni recibe este tipo de inversión), bajo nivel de diversificación de las exportaciones (más de la mitad de las exportaciones son minero-energéticas, y en promedio las empresas exportadoras llegan a 3 destinos, Gráfico 7), entre otros.

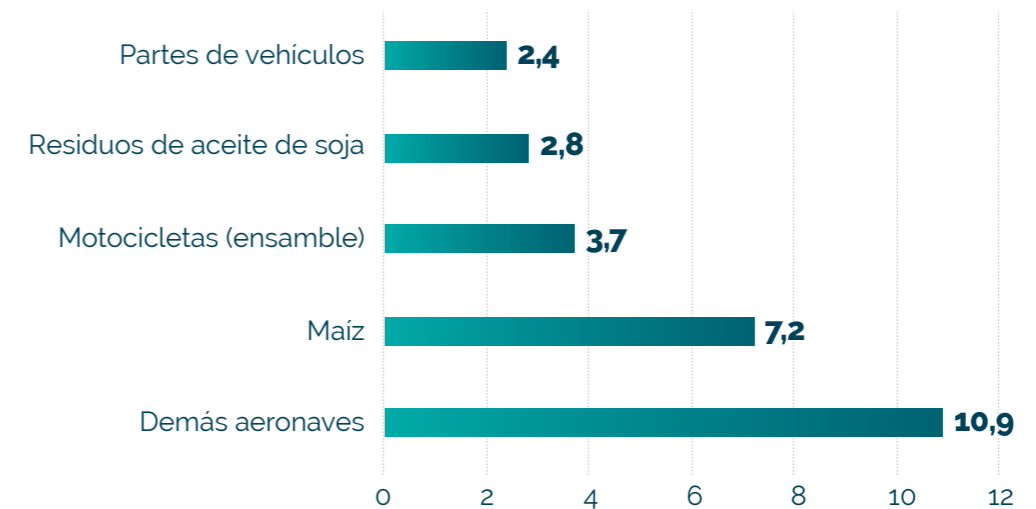


Gráfico 7. Antioquia. Principales exportaciones (a)/importaciones (b) en 2022 (como porcentaje de las exportaciones totales)

Principales exportaciones (a)



Principales importaciones (b)



Fuente: DANE (2023d)

La internacionalización es clave para cualquier proceso de desarrollo exitoso, más aún cuando se están generando procesos de relocalización de inversión y están surgiendo nuevos mercados a nivel global. Antioquia y sus empresas deben aprovechar esta oportunidad para conectarse con el mundo, promover la innovación, el aumento en la productividad, la generación de inversión y empleo en el departamento.

RECOMENDACIONES

1 Diseñar y financiar una estrategia de atracción de inversión para Antioquia que incluya la identificación de las oportunidades de atracción de inversión que existen en el departamento, estructuración de un *journey* (hoja de ruta) claro para aquellos inversionistas internacionales que muestran interés en el departamento, definir las instituciones involucradas en este proceso y ofrecer alternativas institucionales que faciliten el *landing* (asentamiento) de nuevas empresas.

Entidad pública responsable

- Secretaría de productividad y competitividad

Potenciales aliados

- Gremios, cámaras de comercio, ANDI, Procolombia, empresas estratégicas del sector privado con intereses en atraer inversión.

2 Segundo idioma como competencia laboral (inglés para el trabajo), que permita el acceso de jóvenes a programas de formación cortos ofrecidos por instituciones de alta calidad, a través de becas financiadas en asocio entre el sector público y privado y concentrados en sectores donde esta competencia es altamente demandada y valorada tales como turismo, tecnología y comercio

Entidad pública responsable

- Secretaría de educación, productividad y competitividad

Potenciales aliados

- Cámaras de comercio, cajas de compensación, instituciones de educación superior

3 Desarrollar plataformas de comercialización internacional para pequeños exportadores, lideradas por empresas locales con gran conocimiento y capacidad logística, que ofrezcan estos servicios a pequeños productores locales en su ruta de expansión hacia otros mercados. El desarrollo de esta plataforma puede significar un paso más allá de las estrategias tradicionales de asistencia a ferias y ruedas de negocios promovidas por parte de los gobiernos e instituciones locales, y en las que la probabilidad de éxito es limitada.

Entidad pública responsable

- Secretaría de productividad y competitividad

Potenciales aliados

- Cámaras de comercio, cajas de compensación, instituciones de educación superior

4.3. Un reto: el fortalecimiento del tejido empresarial de la región

Antioquia es una región líder en materia empresarial, lo que se evidencia en el número de empresas asentadas en su territorio y la dinámica de creación de nuevas empresas. Según la Cámara de Comercio para Medellín y Antioquia, para el año 2022 el departamento contaba con 222.223 empresas registradas, de las cuales 45.440 fueron creadas en el último año. En el caso de Bogotá, para tener una referencia, estas cifras se ubicaron en 498.705 y 28.126, respectivamente.

Sin embargo, existen elementos que destacan la necesidad de fortalecer el tejido empresarial del departamento, con el objetivo de aumentar la capacidad de generación de ingresos y empleo en un mayor número de subregiones, impulsando un desarrollo más equilibrado.

Informalidad y baja supervivencia en el tejido empresarial micro

En primer lugar, la mayor parte del tejido empresarial se concentra en el Área Metropolitana, con 148.448 empresas que corresponden a más de las dos terceras partes (67%) del total. Esta concentración implica que la mayor parte de la capacidad de generación de ingreso y empleo se concentra en 25 municipios de un total de 125.

En segundo lugar, la mayor parte de las empresas creadas son micro y pequeñas empresas (94%) mientras sólo el 0.3% del total de empresas son grandes. Además, estas se concentran en sectores tradicionales como comercio y reparación de vehículos, alojamiento y servicios de comida, caracterizados por sus bajos niveles de productividad. Según la Encuesta de Micronegocios, en Colombia 52% de estos establecimientos son creados por motivos de subsistencia, es decir, porque sus dueños no encontraron otra alternativa de ingresos y/o necesitaban complementar el ingreso familiar. Más aún, en su mayoría emplean entre 1 y 3 personas, el 63% son completamente informales y, según Confecámaras, su supervivencia no supera los 5 años (Confecámaras, 2023).

Baja productividad en el sector agropecuario

Referencia especial merece el sector agropecuario. Si bien Colombia y el departamento ofrecen importantes posibilidades de desarrollo de este sector debido a su dotación de recursos naturales, su productividad es muy baja, lo que compromete su crecimiento. Según la Corporación Andina de Fomento (CAF) (2021), “en los últimos 20 años la productividad laboral del sector agropecuario colombiano se ha mantenido en 15,1% por debajo del promedio de América Latina y muy por debajo (47,5%) de la de países

con condiciones similares de suelo y clima como Costa Rica. La baja productividad se agudiza con la informalidad en la tenencia de la tierra, que además tiene consecuencias negativas sobre el mercado de crédito, e incluso sobre la inversión en bienes públicos”.

Es necesario fortalecer y diversificar el tejido empresarial del departamento, como medio para impulsar el crecimiento económico, la generación de empleo formal y la internacionalización. Una de las acciones en este sentido es la promoción del empre-

dimiento, especialmente aquel de oportunidad, con alto componente tecnológico y que sea coherente con las nuevas necesidades de los mercados y vocaciones productivas. Si bien el Distrito de Medellín, es el segundo ecosistema de emprendimiento del país, aún no se logra consolidar una política de emprendimiento para todo el departamento, y los actuales programas, como “Antójate de Antioquia”, se concentran en su mayoría en el desarrollo de negocios con bajo potencial de crecimiento debido a sus características y sectores.

RECOMENDACIONES

1

Fortalecer la incubación de Ag Center como apuesta pública, privada y académica, por mejorar la productividad del sector agroalimentario a través de la innovación.

Se debe acompañar a pequeños productores en la adopción de tecnologías para la transformación de cosechas y la reducción de excedentes agrícolas.

Entidad pública responsable

- Secretaría de agricultura

Potenciales aliados

- Proantioquia, Agrilink, Gobernación, Universidad de Antioquia, Croper, Veronorte, EAFIT, Comfama, Bancolombia, Grupo Bios, Cartama y Alianza Mejía.

2

Desarrollar un programa de formalización laboral y empresarial concentrado en las micro y pequeñas empresas del departamento, con el objetivo de mejorar su productividad a través del acceso a más mercados, desarrollo de cadenas de proveeduría y acceso al crédito, entre otros.

Entidad pública responsable

- Secretaría de productividad y competitividad
- Secretaría de agricultura

Potenciales aliados

- Cámaras de Comercio, CUEES regionales, alcaldías, Gremio

5 AGENDA SOCIAL

5.1. El 21% de los hogares en el departamento sufren de inseguridad alimentaria.

En Antioquia, 21% de los hogares reportaron prevalencia de inseguridad alimentaria moderada y grave para 2022 (DANE, FAO, 2023, p.7). Además, 9 de cada 10 hogares (90,8%) con ingresos mensuales por debajo de medio salario mínimo presentaron inseguridad alimentaria. Esta situación se analiza a la luz de tres dimensiones: acceso físico y económico, disponibilidad y abastecimiento y calidad e inocuidad de los alimentos.

Acceso a los alimentos: una tercera parte de los antioqueños implementa estrategias para mitigar la crisis alimentaria

En Antioquia, 29% de sus habitantes, que son más de 2,5 millones de personas (DANE, 2022a) se encuentran por debajo de la línea de pobreza monetaria para la región, es decir 366.540 COP per cápita que equivale a 12.218 COP diarios. En promedio, un hogar colombiano destina 15,9% de su gasto a alimentos y bebidas no alcohólicas. Precisamente, en 2022, los alimentos fueron el grupo de gasto que tuvo mayor crecimiento en precios (27,81%), lo que afecta de manera importante a los hogares en condiciones de pobreza y vulnerabilidad que, en promedio en Colombia, destinan el 46% de su gasto a alimentos (Programa Mundial de Alimentos, 2023).

Según la Asociación de Bancos de Alimentos de Colombia, casi 33% de los habitantes del departamento están implementando estrategias de afrontamiento⁵, tales como: comer porciones más pequeñas, consumir alimentos más económicos, endeudarse o gastar ahorros para la compra de alimentos.

⁵ Acciones de supervivencia, sobrevivencia o gestión de las privaciones alimentarias que implementan los hogares ante amenazas a sus medios de subsistencia. FAO (2021)

Disponibilidad de alimentos: ineficiencias en el abastecimiento

El Plan Decenal de Seguridad alimentaria del departamento resalta una problemática estructural en la producción agropecuaria:

La estructura de tenencia de la tierra es concentrada y desigual; existen serios conflictos de uso del suelo; la productividad agropecuaria es baja; los atrasos tecnológicos son evidentes; los pequeños agricultores familiares (economía campesina) tienen un acceso marginal a los activos y servicios que requieren para una producción estable y competitiva, como la asistencia técnica, el crédito, la maquinaria agrícola y otros. El uso de agroquímicos es inapropiado y está contaminando los suelos y las aguas, junto con la minería ilegal y el cultivo de coca. La deforestación no está controlada y va en aumento, en tanto que los niveles de pobreza rural y las brechas con las áreas urbanas siguen siendo notorios (Plan Decenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2020)

Asimismo, aunque la principal destinación de la producción agrícola y pecuaria del departamento es la comercialización (53.1% intrarregional y 21.9% interregional), se evidencia ausencia de articulación y eficiencia, pues algunos alimentos salen de su subregión de origen, solo para regresar a la misma en el marco de la comercialización final.

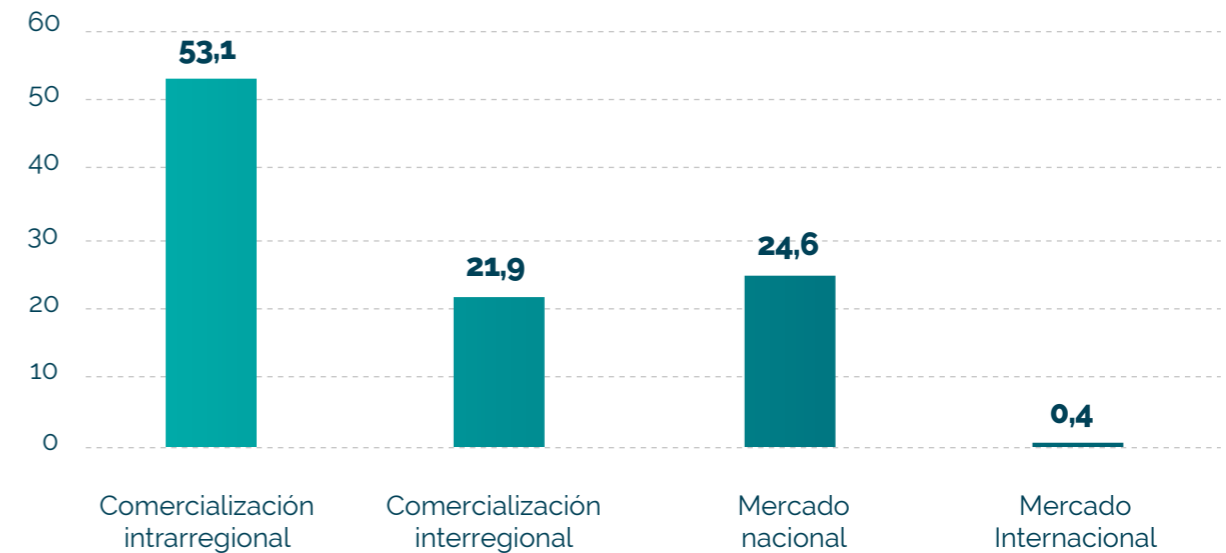
Si bien la ubicación geográfica sí favorece la participación de la producción local en los circuitos de comercialización, se observan disparidades en la articulación, que dan lugar a ineficiencias al momento del abastecimiento, tanto por el trayecto que deben vivir los alimentos, como por la necesidad a la que se enfrentan los productores de vender a intermediarios que agrupan grandes volúmenes para comercializar en centrales de abasto.

Calidad de los alimentos: mayor disponibilidad de ultraprocesados

Hay una creciente disponibilidad y alimentos ultraprocesados, es decir, altos en calorías, azúcares y grasas saturadas, que están relacionados de manera importante con enfermedades crónicas. De acuerdo con el Plan Decenal:

La malnutrición en todas sus formas persiste como un problema grave de salud pública en el departamento. Las cifras de bajo peso al nacer, la prevalencia de sobrepeso y obesidad que se presenta en franjas de la población cada vez más joven, los porcentajes de desnutrición y malnutrición por doble carga nutricional mantienen su tendencia ascendente (Plan Decenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2020).

Gráfico 8. Antioquia: destinación de producción agropecuaria, 2020



Fuente: elaboración propia con información del Plan Decenal de Seguridad alimentaria y nutricional 2020

RECOMENDACIONES

1

Realizar una nueva medición del Perfil Alimentario de Antioquia.

Entidad pública responsable

- Maná

Potenciales aliados

- Universidad de Antioquia, Universidad CES, Universidad Pontificia Bolivariana, Universidad EIA.

La medición existente corresponde a 2019, antes de la pandemia. El departamento requiere información más actualizada sobre el estado de la inseguridad alimentaria.

2

Fortalecer la Mesa Estratégica de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Entidad pública responsable

- Secretaría de Inclusión y Maná

Potenciales aliados

- Universidad CES, Universidad de Antioquia, Proantioquia, Bancos de alimentos, Cajas de Compensación.

Garantizar las sesiones periódicas de la Mesa, con una agenda que propicie la coordinación del sector público con la academia, el sector social y el sector privado.

3 Fortalecer la incubación de Ag Center como apuesta pública, privada y académica, por mejorar la productividad del sector agroalimentario a través de la innovación.

Se debe acompañar a pequeños productores en la adopción de tecnologías para la transformación de cosechas y la reducción de excedentes agrícolas.

- Entidad pública responsable**
- Secretaría de agricultura
- Potenciales aliados**
- Proantioquia, Agrilink, Gobernación, Universidad de Antioquia, Croper, Veronorte, EAFIT, Comfama, Bancolombia, Grupo Bios, Cartama y Alianza Mejía.

4 Antioquia debe comprometerse con acciones orientadas al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente los indicadores asociados a los objetivos: 1,2 y 12.

- Entidad pública responsable**
- Departamento Administrativo de Planeación

5 Adoptar políticas de compra local y circuitos de proximidad, en los programas de atención a emergencia, para reducir los costos logísticos y de transacción en procesos de atención a poblaciones en vulnerabilidad: primera infancia y adultos mayores.

- Entidad pública responsable**
- Secretaría de Inclusión, Secretaría de Educación, Secretaría de Agricultura
- Potenciales aliados**
- Bancos de alimentos, EATCloud, Agrilink.

6 Adjudicar atención nutricional a madres gestantes y primera infancia, a instituciones hospitalarias que cuenten con infraestructura y capacidad suficientes.

Referente: Hospital de Támesis

- Entidad pública responsable**
- SERES de Seguridad Humana y Gobierno
- Potenciales aliados**
- Cajas de Compensación, EPS, Universidad CES, Universidad de Antioquia, Universidad Pontificia Bolivariana, Universidad EIA.

7 Pedagogía y formación alrededor de hábitos de vida saludables.

Uno de los principales retos de Antioquia, en materia de seguridad alimentaria es el sobrepeso por malnutrición. Se debe impulsar una estrategia de formación a niños, niñas, jóvenes y cuidadores en hábitos saludables y consumo de alimentos con alto impacto nutricional.

- Entidad pública responsable**
- Maná
- Potenciales aliados**
- Cajas de Compensación, Secretarías de Salud y Educación municipales, Tool Be.

5.2. Inequidad de género: barreras a la autonomía económica de las mujeres

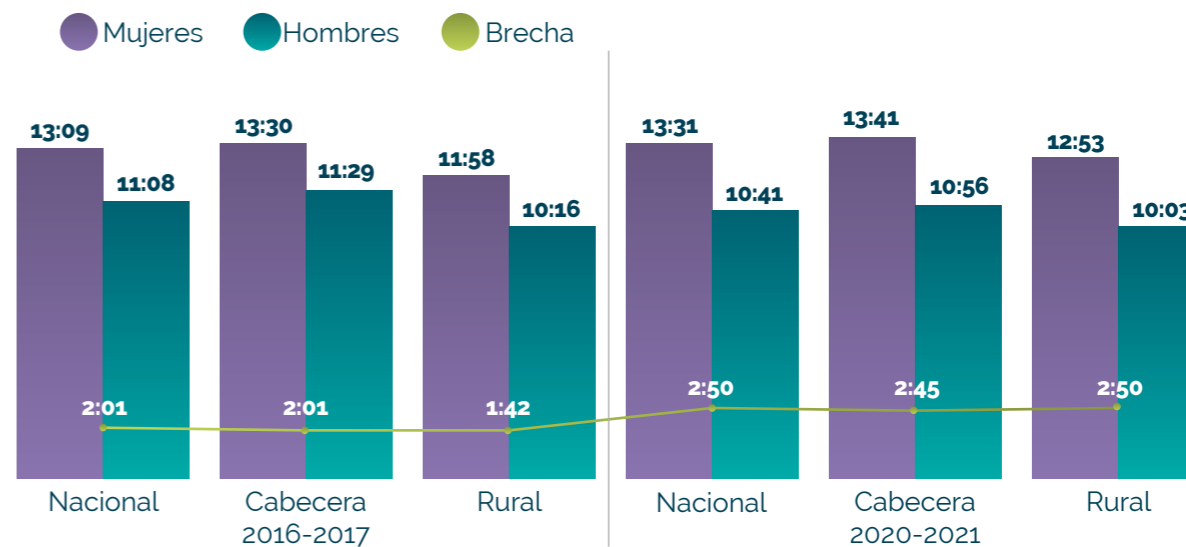
Las mujeres destinan 4 horas y media más a labores de cuidado que los hombres

La inequidad de género se refiere a brechas en el acceso a recursos económicos, materiales y físicos que se sustentan en arreglos socioeconómicos, creencias culturales y formas de interacción, que ponen a las mujeres en desventaja respecto de los hombres (Ridgeway, 1997). Una de las causas y a su vez manifestaciones de la inequidad de género, es la carga de labores de trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, que hace referencia a:

Las actividades relativas a los quehaceres del hogar, como las del cuidado - de niños, enfermos o adultos mayores-, que pueden ser realizadas por cualquier persona del hogar y que son productivas, aun cuando no suponen remuneración. (Mujeres, Gúesmes García, & López Barajas, 2011).

En Colombia existe mayor dedicación en horas diarias de cuidado por parte de las mujeres (13:31 horas) frente a los hombres (10:41 horas), una brecha que ha crecido como consecuencia de la pandemia. En la región central de Colombia, en la que se encuentra Antioquia, las mujeres invierten 7 horas y 40 minutos en trabajo no remunerado (DANE -ENUT, 2022) con una diferencia de 4 horas y 28 minutos respecto de los hombres de la región (3:12 horas).

Gráfico 9. Carga Global de Trabajo según sexo (horas diarias, HH:MM), 2016-2017 y 2020-2021



Fuente: DANE. Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT) 2020-2021

El trabajo de cuidado es una base para el desarrollo de la sociedad, en tanto hace frente a los cuidados y servicios sociales que no son garantizados por el Estado. De hecho, si se valoraran las horas de trabajo doméstico, estas representarían 19,6% del PIB, mayor que los sectores más representativos de la industria colombiana.

Según Fedesarrollo (2021), las mujeres que tienen entre 20 y 25 años dedican aproximadamente cuatro veces más tiempo que los hombres al cuidado, y se enfrentan a un desen-ganche paulatino del mercado laboral, en la edad de más alta productividad.

Desempleo e informalidad más alto para las mujeres

De acuerdo con el DANE y ONU Mujeres, 44% de las mujeres ocupadas a nivel nacional se encuentran en la informalidad, que se asocia a una protección social precaria e incluso menor remuneración.

No obstante, este no es el único reto. El informe de Calidad de Vida de Antioquia Cómo Vamos (2023) registra una brecha de 3,1 puntos entre el desempleo de mujeres (10,6) y hombres (7,5), que es incluso mayor en la ruralidad, alcanzando casi 9 puntos. De hecho, el Índice Departamental de Competitividad (CPC, 2023) ubica a Antioquia en el puesto 20 en el factor de brechas de participación laboral entre hombres y mujeres, el puesto 15 en brecha de desempleo entre hombres y mujeres y 21 en brecha en formalidad laboral entre hombres y mujeres, en una escala de 1 a 33.

RECOMENDACIONES

1

Recolectar información departamental sobre la economía del cuidado.

Actualmente, la información sobre economía del cuidado proviene de la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo del DANE. Sin embargo, la encuesta solo es representativa por región y la información para Antioquia corresponde a la de la Región Central de la ENUT.

Levantar información sobre el tiempo dedicado al cuidado, los grupos poblacionales con más necesidades de cuidado y el perfil de las mujeres dedicadas a labores de cuidado, permitirá tomar más y mejores decisiones de política pública.

Entidad pública responsable

- Departamento Administrativo de Planeación y SERES de Seguridad Humana y Gobierno.

Potenciales aliados

- Universidad de Antioquia, Universidad Nacional, Universidad EAFIT

2

Cumplir y evaluar el piloto del Sistema Departamental de Cuidado

El sistema Departamental de Cuidado ha priorizado un piloto de implementación de Centros de Economía del Cuidado, cuyo principal enfoque es la liberación del tiempo de mujeres cuidadoras, en tres municipios de Antioquia: Apartadó, Támesis y Rionegro.

Se debe cumplir con el piloto de los tres centros y evaluar su impacto en la liberación del tiempo para escalar la iniciativa en el departamento.

Entidad pública responsable

- Secretaría de las Mujeres de Antioquia

Potenciales aliados

- Cajas de compensación, Open Society, BID, Banco Mundial, Inclusión SAS

3

Implementar estrategias de pedagogía para la transformación cultural, que incidan en la reducción de sesgos de género y promueva corresponsabilidad alrededor del cuidado.

La Secretaría de las Mujeres debe acompañar el escalamiento de los centros de cuidado con la formación a hombres y mujeres, susceptibles de acceder a los servicios del centro, para incidir en la transformación de sesgos y roles de género.

Entidad pública responsable

- Secretaría de las Mujeres de Antioquia

Potenciales aliados

- Juntas de Acción Comunal, Cajas de Compensación, ONU Mujeres, Fundación KAS

4

Crear programas de formación y desarrollo de habilidades para el empleo en sectores tradicionalmente masculinizados.

Continuar y escalar iniciativas como *Las mujeres en nuestras obras*, incorporando formación y un porcentaje mínimo de participación de mujeres en las obras públicas de la región.

Entidad pública responsable

- Secretaría de Infraestructura y Secretaría de Desarrollo Económico

Potenciales aliados

- CAMACOL, Secretaría de las Mujeres de Antioquia, Grupo Argos, SENA.

5

Fortalecer y escalar programas como Alianza Empresarial por el Empleo de Mujeres y Jóvenes, que han logrado ofrecer formación y vinculación laboral a mujeres del departamento.

La formación debe estar orientada al desarrollo de habilidades en sectores de alto potencial y valor agregado, que incidan en el cierre de la brecha salarial en el departamento.

Entidad pública responsable

- Secretaría de Productividad y Competitividad

Potenciales aliados

- Cajas de compensación, SENA, HackU, Globant, ADA School.

6 DESARROLLO Y EQUIDAD TERRITORIAL

6.1. Déficit de capacidades institucionales de las entidades territoriales para la construcción de paz y la coordinación para la gestión de la seguridad

El déficit de capacidades institucionales de las entidades territoriales para la construcción de paz territorial es uno de los retos estructurales para Antioquia y sus subregiones. Para entender la magnitud de este déficit institucional, en 2021, 99 de 125 municipios -79.2%-, eran categoría 6° (Contaduría General de la Nación, 2023); a esto se suman las reducidas competencias en asuntos cruciales para la construcción de paz y la limitación fiscal del orden departamental por definición constitucional que presenta la Gobernación de Antioquia.

Lo anterior condiciona su capacidad de diseñar, implementar y evaluar políticas públicas eficientes para los retos de la construcción de paz. Igualmente, esto guarda relación con la presencia de 23 municipios PDET⁶ en Antioquia⁷ que requieren una priorización de política pública para la generación de condiciones habilitantes para la construcción de paz territorial. Con este déficit institucional para la construcción de paz y los retos de coordinación con las otras entidades competentes, las entidades territoriales de Antioquia -municipios PDET, ZOMAC y la Gobernación de Antioquia- deben enfrentar, entre otros, los siguientes 3 grandes retos:

6 Territorios con Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), que comprenden los municipios que presentan alta pobreza multidimensional, baja capacidad institucional y afectación por el conflicto armado.

7 Amalfí, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia, Zaragoza, Murindó, Vigía del Fuerte, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Dabeiba, Mutatá, Necoclí, San Pedro De Urabá y Turbo (Agencia de Renovación del Territorio, 2023).

Crimen organizado

En Antioquia tienen presencia diversas estructuras de crimen organizado (Grupos Armados Organizados, Grupos de Delincuencia Organizada y Grupos de Delincuencia Común Organizada) que ejercen gobierno criminal mediante control territorial, la suplantación del Estado en la resolución de conflictos y rentas criminales – derivadas principalmente de la extorsión, cultivos ilícitos y narcotráfico, lavado de activos y extracción ilícita de minerales- con presencia en todas las subregiones con lo cual se debilita la capacidad de gobernabilidad del Estado regional y local: en el Valle de Aburrá, tienen presencia alrededor de 400 combos y 20 bandas (Blattman, Lessing, Duncan, & Tobón, 2021). Sumado a esto preocupa que, para 2021, Antioquia haya alcanzado su cifra más alta de cultivos ilícitos con 16.981Ha concentradas en el enclave Valdivia-Cáceres-Tarazá (UNODC, 2022).

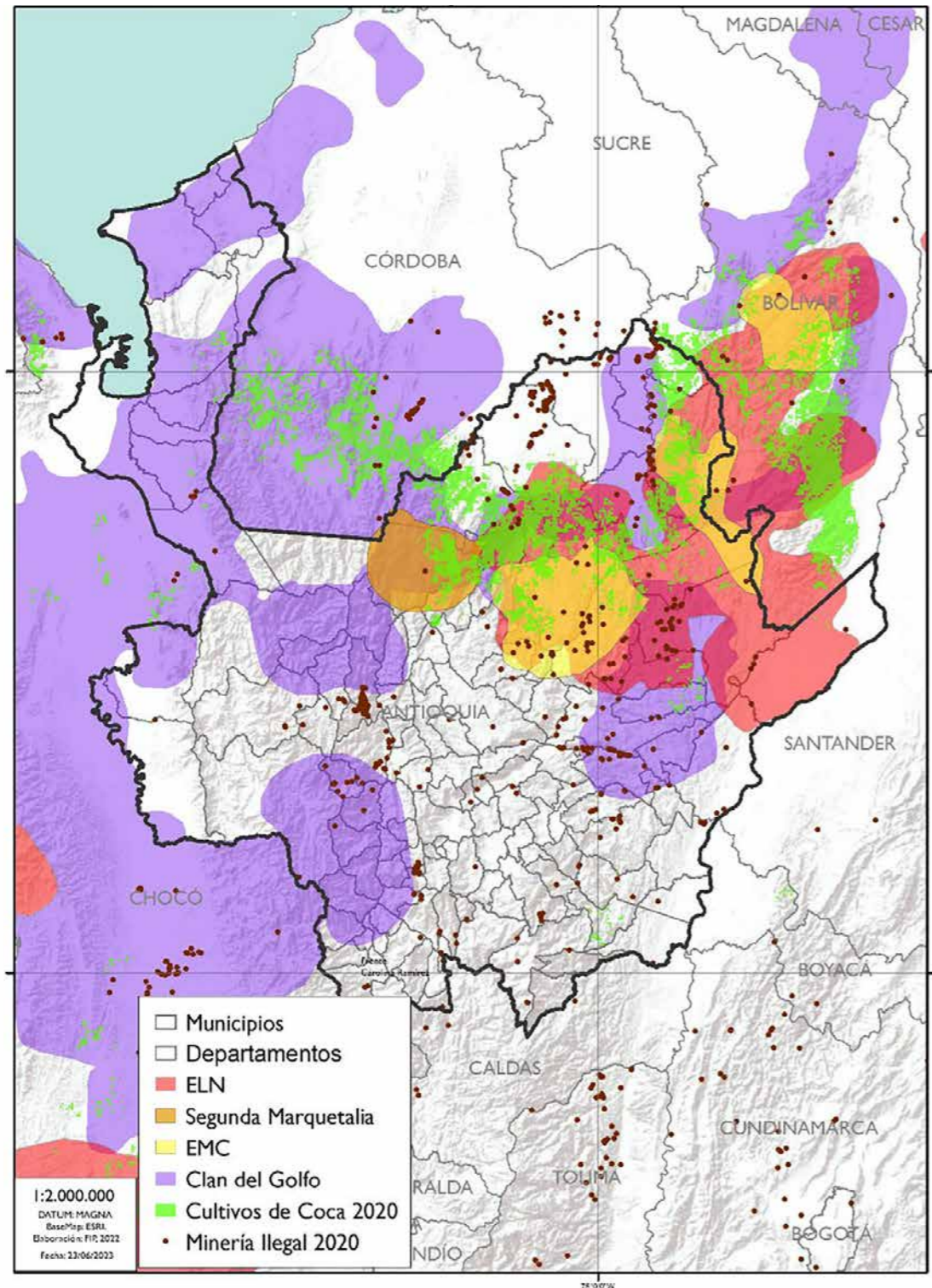
Paz Total

La reciente estrategia nacional de Paz Total ha significado la puesta en marcha de nuevas negociaciones políticas y procesos de sometimiento/acogimiento a la justicia y su respectiva implementación con Grupos Armados Organizados y estructuras vinculadas al narcotráfico. Esto impone un reto específico para la Gobernación de Antioquia y aquellos municipios en los que haya presencia de estos grupos (Gráfico 10) pues buscarán ser tenidos en cuenta y escuchados en las negociaciones, así como contar con capacidades para implementar lo acordado en el mediano y largo plazo⁸.

Antioquia es central en el desarrollo de la paz total, ya que, en el departamento, tienen presencia las diferentes estructuras criminales con las que se adelantan conversaciones actualmente: según cifras de Fundación Ideas para la Paz (2023), entre 2021 y 2022, se aumentaron de 14 a 18 los ataques a la fuerza pública; mientras que, en contraste, se redujeron las acciones de la fuerza pública pasando de 65 en 2020 a 18 en 2022. Además, aumentaron los enfrentamientos pasando de 1 en 2022 a 4 en lo que va de 2023; se tiene registro de 4 masacres en 2023, en comparación con 5 en 2022. Por último, preocupa el asesinato de líderes sociales que, en lo corrido de 2023, alcanza 7 en comparación con el total de 6 en 2022.

8 Antioquia es uno de los puntos focales de la Paz Total en la medida en que tiene presencia de Clan del Golfo, ELN, Estado Mayor Central y un capítulo de la paz urbana en el Valle de Aburrá, los avances y retrocesos de las mesas de negociación y sometimiento tienen efectos directos en la seguridad del departamento.

Gráfico 10. Influencia geográfica de grupos armados para el 2023



Fuente: Fundación Ideas Para la Paz (2023)

Implementación del Acuerdo de Paz con las antiguas FARC-EP de 2016

Si bien el reto consiste en acelerar su implementación en los seis puntos que lo componen -para 2022 el avance de implementación alcanzaba el 31% según el Instituto Kroc (2023)-, el desafío se concentra en el primer pilar, la Reforma Rural Integral debido al déficit de bienes y servicios públicos rurales -4.900 km de déficit de vía terciaria en zonas PDET-, y a la Reincorporación económica, social y comunitaria sostenible de los firmantes de paz -por ahora tan solo 2/3 de los proyectos productivos presentan sostenibilidad financiera en Colombia (Misión de Verificación de la ONU en Colombia, 2023).

RECOMENDACIONES

- 1** Priorizar los fenómenos criminales en relación con las principales rentas criminales en el departamento, para llevar esa priorización a instrumentos de planeación de seguridad y justicia. Orientar la mayoría de los recursos a esa priorización y promover la articulación y el fortalecimiento de las autoridades competentes en torno a esos fenómenos priorizados. Igualmente, diseñar un programa claro de prevención de la criminalidad y el reciclaje criminal en torno a esos fenómenos, con un énfasis en juventud y el reclutamiento, así como en salud mental y el abuso de sustancias psicoactivas.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia y Municipios, y Organismos de Seguridad y Justicia. ICBF.

Potenciales aliados

 - Universidades y Tanques de pensamiento.
- 2** Garantizar las capacidades institucionales para la implementación y gestión del Catastro Multipropósito y el desarrollo de capacidades en los municipios para su gestión. Esto implica conectar el desarrollo de actualizaciones, pero al mismo tiempo garantizar en los municipios la continuidad de la gestión luego de que se den.

Entidad pública responsable

 - Gobernación de Antioquia, Esquemas Asociativos Territoriales y Municipios.

Potenciales aliados

 - Universidades y Empresas.

3 Exigir la generación de protocolos claros, medios de verificación e hitos en relación con el avance y desarrollo de la Paz Total, así como el rol de las Gobernaciones. Para ello, acompañarse de expertos académicos y de tanques de pensamiento, buscando garantizar los protocolos y su seguimiento, de tal forma que las responsabilidades y compromisos que surjan para los entes territoriales no sean una sorpresa para la Gobernación de Antioquia y sus municipios.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia y Municipios.

Potenciales aliados

- Universidades, Tanques de pensamiento, Organizaciones de la sociedad civil, y Víctimas.

4 Priorizar el acompañamiento y fortalecimiento de los proyectos productivos de los firmantes de paz con una mirada de sostenibilidad. Participar activamente de la alianza público-privada Taparales: un laboratorio de paz para la reincorporación.

Entidad pública responsable

- Agencia Nacional de Normalización y Reincorporación -ARN-, Gobernación de Antioquia y Municipios.

Potenciales aliados

- Empresa, Universidades y Comunidades aledañas a los proyectos.

5 Aumentar y garantizar la capacidad de estructuración de proyectos de Obras por Impuestos. Al garantizar un equipo estructurador en las entidades territoriales, los retornos en inversión por OXI se multiplicarán. Articular esta capacidad al desarrollo de capacidades de estructuración en los municipios y los Esquemas Asociativos Territoriales (EAT)

Entidad pública responsable

- Agencia Nacional de Renovación del Territorio -ART-, Gobernación de Antioquia, EATs y Municipios.

Potenciales aliados

- Empresas y Cooperación internacional.

Promover un proceso normativo que garantice la existencia de una unidad de estructuración de proyectos en la Gobernación de Antioquia, dándole estabilidad a la estrategia de estructuración y desarrollo de capacidades en los municipios.

Estructurar proyectos en todas las líneas posibles del mecanismo, con el objetivo de desconcentrar los recursos de Transporte y Educación, para contar con inversiones integrales que recogen las líneas de Energía, Acueducto y alcantarillados, Medio ambiente, y bienes públicos rurales.

6 Monitorear e incidir en la estructuración de los proyectos de ley o de reforma constitucional para la creación de marcos jurídicos para la negociación, sometimiento o acogimiento de estructuras criminales.

Entidad pública responsable

- Gobernación y alcaldías de municipios o distritos con alto impacto de estructuras criminales.

Potenciales aliados

- Universidades, tanques de pensamiento y empresas.

7 Invertir en la caracterización de los diferentes tipos de actores que componen las estructuras criminales, logrando el diseño y evaluación de políticas y programas diferenciados.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia
- Gobierno Nacional.

Potenciales aliados

- Universidades, tanques de pensamiento.

8 Priorizar y garantizar el enfoque PDET en la asignación presupuestal de inversión.

Entidad pública responsable

- Agencia Nacional de Renovación del Territorio -ART-, Gobernación de Antioquia y Municipios.

Potenciales aliados

- Empresas y Cooperación internacional.

9 Articularse con el Gobierno nacional frente a la entrega de tierras para diseñar estrategias de productividad sostenible de las mismas.

Entidad pública responsable

- Agencia Nacional de Tierras, Sociedad de Activos Especiales, Gobernación de Antioquia y Municipios.

Potenciales aliados

- Sociedad civil, Cooperación Internacional, Empresas.

10

Definir y ejecutar una estrategia departamental que impulse, apoye y cofinancie estrategias de comunidades que construyan paz.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia, Esquemas Asociativos Territoriales y Municipios.

Potenciales aliados

- Sociedad civil, Cooperación Internacional, Empresas, Universidades.

11

Gestionar ante el Gobierno nacional y el Congreso de la República reformas normativas tendientes al fortalecimiento de fuentes de financiación para potenciar las capacidades en gestión territorial de la seguridad y administración de justicia. Ejemplo: Sistema General de Participación o fondos cuenta con destinación a seguridad y justicia.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Bancada Antioqueña, universidades, alcaldes municipales

6.2. Obras por Impuestos: una oportunidad para el desarrollo de Antioquia y sus municipios

¿Qué es el mecanismo de Obras por Impuestos?

Es un mecanismo tributario creado para que los contribuyentes puedan direccionar el pago del impuesto de renta a la ejecución de proyectos públicos rurales con impacto social, económico y ambiental en los municipios más afectados por la pobreza multidimensional, con baja capacidad institucional y violencia del conflicto armado (Municipios ZOMAC y PDET).

¿Por qué es importante?

El mecanismo de Obras por Impuestos (OXI) es una fuente de financiación eficiente y confiable para acelerar el desarrollo en los municipios. Mediante él se generan alianzas entre las entidades nacionales como Agencia para la Renovación del Territorio (ART), Departamento Nacional de Planeación (DNP), Ministerio de Hacienda y los ministerios sectoriales, junto con la Gobernación de Antioquia y las empresas contribuyentes, para estructu-

rar y ejecutar proyectos de interés público rural en líneas de inversión como agua potable y saneamiento básico, energía, salud, educación, infraestructura de transporte, productiva, cultural, Pagos por Servicios Ambientales y adaptación al cambio climático.

A 2023, Antioquia lidera Obras por Impuestos a nivel nacional, sumando casi un valor total de obras de 300 mil millones de pesos desde 2019. En la última vigencia, el departamento alcanzó una cifra de 125 mil millones de obras destinados a educación rural, vías terciarias y dotación de energía para viviendas rurales.

El reto: la estructuración de proyectos

Para garantizar un impacto positivo y sostenible en las comunidades beneficiadas, los proyectos de OXI deben contar con una estructuración de altísima calidad. Esto facilita la revisión de los ministerios competentes, aumenta la confianza de la empresa contribuyente en vincularse e incrementa la probabilidad de que el proyecto sea aprobado y cuente con financiación del Cupo CONFIS nacional. Sin embargo, garantizar esta estructuración es el principal reto en la actualidad.

RECOMENDACIÓN

En consecuencia, se recomienda a la Gobernación de Antioquia, municipios y Esquemas Asociativos Territoriales priorizar la destinación de recursos de funcionamiento para conformar equipos de trabajo que estructuren continuamente proyectos OXI para cada vigencia y mantener una coordinación constante con las empresas contribuyentes y las entidades del nivel nacional. La estructuración desde la Gobernación con altos niveles técnicos es un punto central para el éxito y crecimiento del uso del mecanismo en Antioquia. Igualmente, esto garantiza que se desarrollen estructuraciones de proyectos de alto impacto para los municipios PDET y ZOMAC en las diferentes líneas que habilita el mecanismo, generando intervenciones

multidimensionales, cumpliendo con el objetivo por el que fue creado para el cierre de brechas de desarrollo en la ruralidad.

El mecanismo ha ido creciendo y más empresas se han ido sumando, requerimos estructuración de impuestos confiable para que las cifras sigan creciendo. Para Antioquia se asignaron cupos en 2020 por COP 29.934 millones, en 2021 el monto fue por COP 55.844 millones, en 2022 alcanzó COP 86.199 millones y para esta vigencia de 2023 los proyectos obtuvieron COP 125 mil millones de pesos. Contar con una unidad de estructuración en la Gobernación es una garantía para multiplicar la inversión.

6.3. El cambio climático requiere un abordaje sistémico y urgente

En 2020, la Gobernación de Antioquia realizó la declaratoria de Emergencia Climática debido a agudos episodios en materia de sequías, contaminación del aire, inundaciones, movimientos en masa, entre otras problemáticas que demandan acciones y esfuerzos coordinados para afrontar los efectos del cambio climático.

Según el IDEAM (2026), Antioquia se encuentra altamente expuesta a riesgos de desastres ante eventos climáticos extremos -cada vez más recurrentes-, presenta un alto riesgo de inundaciones y remoción en masa, y su población clasifica en un grado de exposición a amenaza alta y muy alta, con impactos potenciales muy altos para los ecosistemas de litoral (FAO, 2018).

Deforestación A ello se suman graves problemáticas como la deforestación que, según el IDEAM (2021), en el 2020, ascendió a 12.645 hectáreas de bosque (IDEAM & MinAmbiente, 2021), además de ubicarse entre los departamentos del país que presentan un mayor número de especies arbóreas endémicas en riesgo de extinción (Instituto Humboldt, 2020).

Afectación a la biodiversidad Antioquia es una región megadiversa que, en tan sólo el 5,6% del total de territorio colombiano, alberga el 49% de las especies de mariposas conocidas en el país, el 52% de las especies de aves, el 51% de especies de mamíferos y el 30,6% de los anfibios (Álvarez & Cogollo, 2020). Esa biodiversidad se ve afectada por actividades antrópicas como la expansión de las zonas urbanas y la presión que éstas ejercen sobre ecosistemas estratégicos; las actividades mineras informales, las malas prácticas agrícolas y pecuarias y la alta variabilidad climática producto del calentamiento global ponen en riesgo la existencia esta biodiversidad (FAO, 2018).

Emisiones de gases de efecto invernadero En materia de generación de emisiones de gases de efecto invernadero, Antioquia ocupa el primer lugar en el país (22,94 Mton CO₂eq). Además, ocupa el primer lugar en absorciones (-9,9 Mton CO₂eq), lo que lo ubica en el tercer lugar a nivel nacional en emisiones netas (12,95 Mton CO₂eq) (IDEAM, et al. 2017). Las emisiones de gases de efecto invernadero del Departamento se presentan, principalmente, en los sectores agropecuario (26,6%), forestal (23,2%) y la industria manufacturera (22,9%) (FAO & Gobernación de Antioquia, 2018).

Tal como lo expone el Foro Económico Mundial en su informe sobre Riesgos Globales (2023), la humanidad se dirige hacia una policrisis, en donde el cambio climático al igual que otras problemáticas sociales, culturales y económicas deben entenderse desde la complejidad de sus interrelaciones e impactos. En este sentido, la acción climática demanda una lectura sistémica que además de abordar la carbono neutralidad, debe aportar urgentes soluciones en materia de adaptación, resiliencia y restauración de ecosistemas estratégicos. Este reto supone trabajar de manera simultánea en múltiples frentes como el desarrollo de infraestructuras críticas, la seguridad alimentaria,

la protección, conservación y restauración de la biodiversidad, la educación para el cambio climático, las culturas regenerativas, entre otros.

En esta línea de comprensión holística de la acción climática, para el caso del departamento de Antioquia, se requiere de una mirada desde un enfoque de biorregiones, que considere los elementos comunes en las zonas geográficas en materia de retos y necesidades, a partir de factores ambientales, sociales y culturales, de manera que se trascienda el abordaje desde las estrictas unidades político-administrativas.

RECOMENDACIONES

1 Comprometerse decididamente desde el ámbito Departamental con la implementación de la Estrategia climática de largo plazo de Colombia E2050. Esta estrategia, a pesar de su carácter no vinculante, se encuentra bajo la sombra de los compromisos del acuerdo de París, de la Ley 1931 de 1998 de cambio climático y de la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC).

Entidad pública responsable

- Gobierno Nacional (desde sus diferentes ministerios), SISCLIMA, Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de desastres, Nodo Regional de Cambio Climático (NRCC) de Antioquia, Autoridades Ambientales de Antioquia

Potenciales aliados

- WRI en Colombia, Asocapitales, Agremiaciones de cada sector económico, Academia local.

2

Llevar a cabo una revisión del Plan Integral de Cambio Climático de Antioquia (PICCA), en especial frente a los siguientes aspectos:

2.1 Sistema de información para la gestión (información en la que se basa para la priorización de acciones)

2.2 Profundización en la protección, conservación y restauración de la biodiversidad y en acciones de adaptación, con especial énfasis en el desarrollo de capacidades en materia de resiliencia al cambio climático en el departamento.

2.3 Instrumentalización del PICCA desde el enfoque AbE (Adaptación basada en Ecosistemas) y de SbN (Soluciones basadas en la Naturaleza) a nivel Departamental, considerando los enfoques territorial y sectorial.

2.4 Revisión y fortalecimiento del esquema de gobernanza departamental a largo plazo en torno a la acción climática y la protección, conservación y restauración de la biodiversidad

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Sector académico, agremiaciones por sector económico, Comité científico del PICCA, WRI, entidades pertenecientes al actual Nodo Regional de Cambio Climático y el Comité Científico para la Emergencia Climática de Antioquia.

3

Incorporar el enfoque de género en la acción climática y el componente social. Este tema debe integrarse de manera transversal a la planeación e implementación de políticas locales, en sus programas y proyectos para identificar los impactos relacionados con el género en materia de cambio climático.

Entidad pública responsable

- Gobierno Nacional (Consejería presidencial para la Equidad de la mujer) y MinAmbiente (como generador de Hoja de Ruta de Género y Cambio Climático), Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- WRI, sector académico, Low Carbón City

4

Para todas las acciones de mitigación y adaptación adelantadas en el marco del PICCA, como medida de gobernanza, considerar su evaluación y seguimiento de acuerdo con el sistema de MRV (monitoreo, verificación y reporte) + M&E (monitoreo y evaluación) articulado con los avances nacionales.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- WRI, Antioquia presente, Portafolio verde, sector académico.

5

Diseñar e implementar mecanismos para los propietarios de tierras que incentiven la conservación de la biodiversidad en el departamento.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Academia, sector privado.

6

Fortalecer la educación en acción climática en las instituciones educativas en el Departamento, capitalizando estrategias y contenidos desarrollados en esta materia por la alianza intersectorial de Unidos por el Planeta, así como el trabajo adelantado en ese sentido por otras organizaciones en la región.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Academia, sector privado, PNUMA, Sector Educativo, Organizaciones de la Sociedad Civil, Low Carbon City, WWF

7

Fortalecer la Red Regeneradores y mapear otras iniciativas de regeneración en Antioquia, con el fin de activar la identificación de retos y oportunidades comunes, así como la divulgación y apropiación de buenas prácticas en materia de regeneración en todo el departamento.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- FOLU, WWF, Sector privado, Proantioquia

8

Promover y fortalecer proyectos para la remoción relevante de carbono con condiciones adecuadas de protección y mantenimiento de las siembras realizadas. Uno de ellos, podría ser en el suroeste antioqueño en la provincia de Cartama, en donde actualmente se trabaja en un proyecto de restauración productiva de 250 hectáreas del que participan tanto actores públicos como privados. Articularse a este proceso desde el proyecto Biosuroeste potenciando los faros departamentales que muestran la viabilidad productiva de regeneración.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Sector privado, Comunidades, Provincia de Cartama, Proantioquia, Comfama, Corantioquia.

9

Desarrollar esfuerzos decididos enfocados en la búsqueda de recursos para la acción climática provenientes de fuentes de financiación pública y privada del orden nacional e internacional. Potenciar la estrategia de la plataforma público-privada para el desarrollo y movilización de proyectos.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Universidades Proantioquia
- Embajadas
- Municipios

10

Acelerar la implementación de la Hoja de Ruta FOLU Antioquia de manera que puedan resolverse las tensiones existentes entre las oportunidades productivas y de uso del suelo, con los retos de emisiones y protección de los ecosistemas y la biodiversidad. De igual manera, en cuanto al capítulo de la declaración de Glasgow respecto a poner la biodiversidad en el centro de las políticas de producción de alimentos, el departamento puede ser un proyecto piloto mediante la implementación de la Hoja de Ruta.

Entidad pública responsable

- Ministerio de Medio Ambiente
- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Coalición FOLU

11

Promover el desarrollo de iniciativas basadas en ciencia, tecnología e innovación que aborden retos departamentales en materia de cambio climático. Potenciar la incubación de Agcenter, como estrategia de innovación en el sector agroalimentario.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Comité Científico para la Emergencia Climática de Antioquia, Academia, sector privado, Fondos de inversión verde, Agcenter.

12

Promover y apoyar la creación y desarrollo de negocios verdes, atendiendo sus necesidades en materia de acceso a financiación, mercados y talento. Promover y financiar programas de fortalecimiento de emprendimientos verdes, como oportunidad emergente del tránsito debido al cambio climático.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- Cámaras de comercio, Sector privado, fondos de inversión verde.

13

Incorporar el enfoque de adaptación al cambio climático en la gestión del riesgo de manera transversal en el Plan de Desarrollo y asignarle y asegurarle las partidas presupuestales necesarias para ello.

Además, es necesaria la articulación de las medidas de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres establecidos en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y el Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres en la definición de las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Departamental.

Igualmente, el Plan de Desarrollo Departamental en materia de gestión del riesgo debe incorporar las medidas establecidas en el Plan Integral de Gestión del Cambio Climático.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- DAPARD, DAGRD, Organismos de Respuesta (Bomberos, Cruz Roja, Defensa Civil), Grupos Voluntarios Ambientales CUIDA, entre otros.

14

Identificar las principales emergencias y afectaciones a nivel departamental relacionadas con la variabilidad climática y el cambio climático. Así mismo, revisar y actualizar la información disponible sobre los principales sectores, territorios y comunidades con mayores afectaciones y vulnerabilidad por los diferentes fenómenos amenazantes relacionados con el cambio climático y la variabilidad climática.

Entidad pública responsable

- Gobernación de Antioquia

Potenciales aliados

- DAPARD, DAGRD, Organismos de Respuesta (Bomberos, Cruz Roja, Defensa Civil), Grupos Voluntarios Ambientales CUIDA, entre otros.

7 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y BUEN GOBIERNO

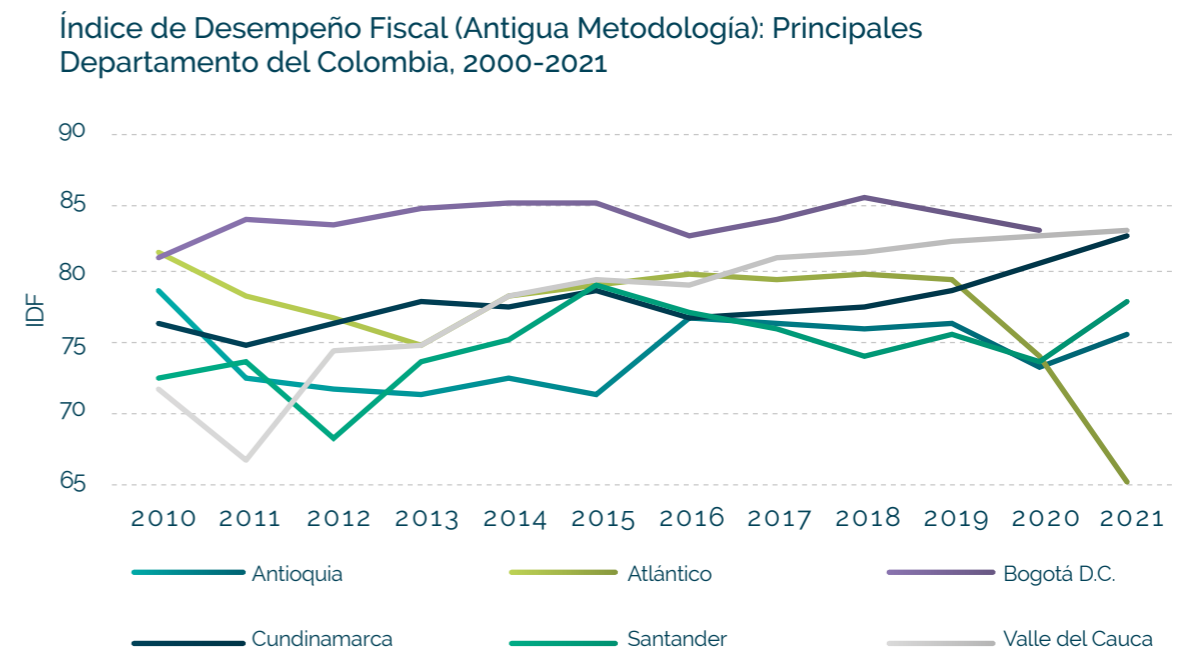
7.1. Desempeño fiscal vulnerable y catastro multipropósito pendiente

Estancamiento en el desempeño fiscal de Antioquia

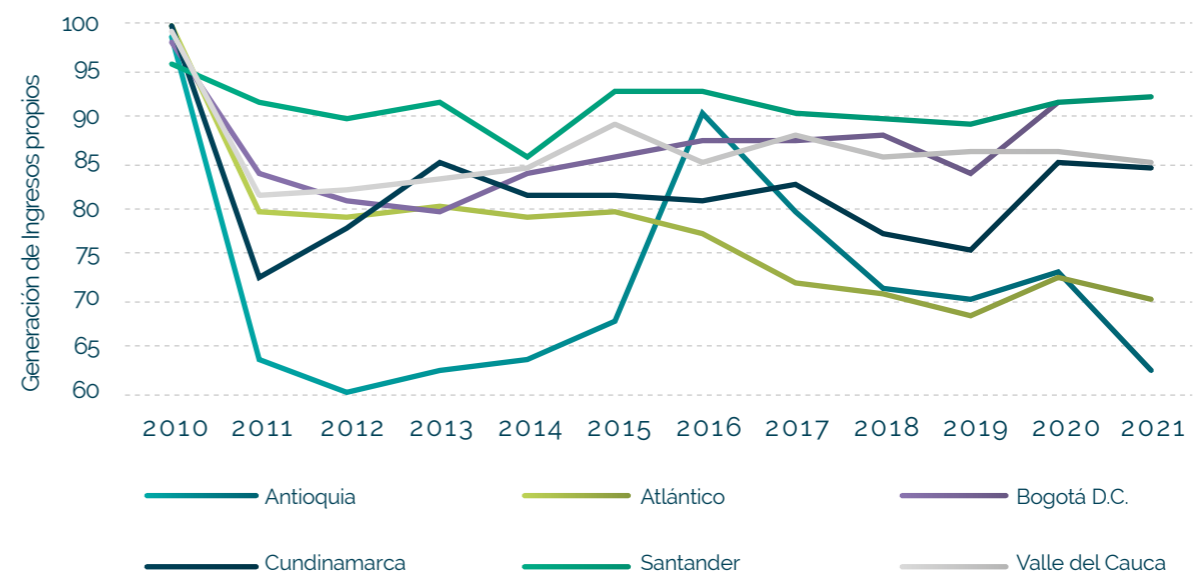
Antioquia mostraba liderazgo en materia de desempeño fiscal, para el período 2000-2010, en el comparativo nacional frente a los principales Departamentos del país (Atlántico, Cundinamarca, Santander y Valle del Cauca) y a Bogotá, gracias a un nivel de generación de recursos propios, ahorro y ejecución que lo puso en los primeros tres puestos en general a nivel nacional. Sin embargo, entre 2011 y 2021 mostró una tendencia al estancamiento

Para el año 2021, Antioquia aparece entre los 5 principales departamentos del país con una situación fiscal vulnerable al igual que el Valle del Cauca, mientras que Atlántico y Cundinamarca aparecen con una situación solvente y Santander en Riesgo. Así mismo, el periodo 2021-2023, coincide con el cambio de forma de acumular las cuentas del presupuesto y con la transformación de la Fábrica de Licores de Antioquia en una Empresa Industrial y Comercial del Estado. Estos cambios se vieron reflejados en una desaparición paulatina de los costos de ventas y en un ajuste sistemático del nivel patrimonial del Departamento de Antioquia.

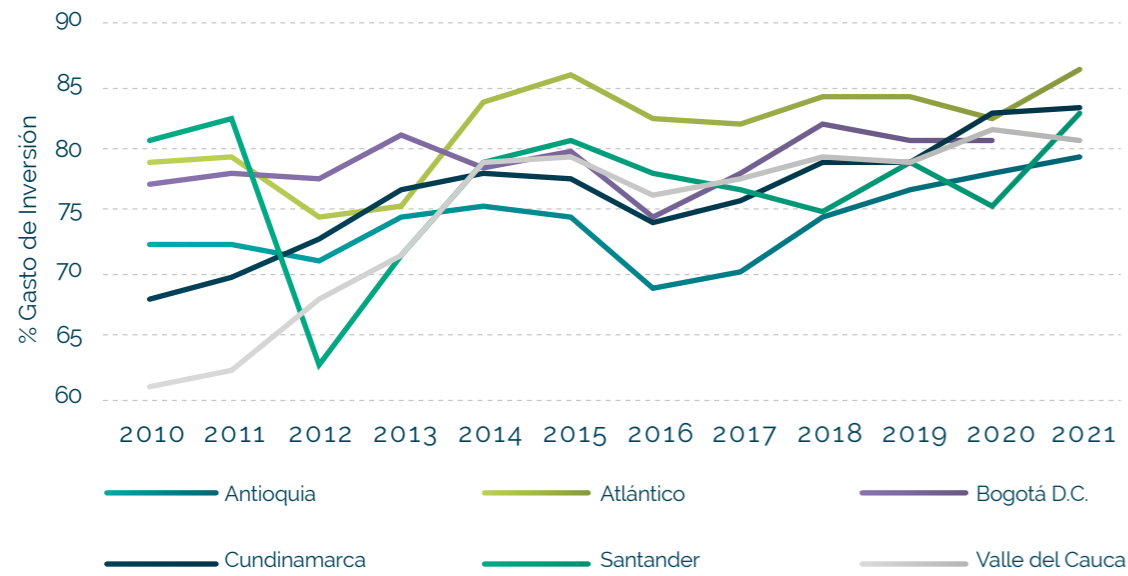
Gráfico 11. Colombia: Indicadores de desempeño fiscal, 2010-2021.



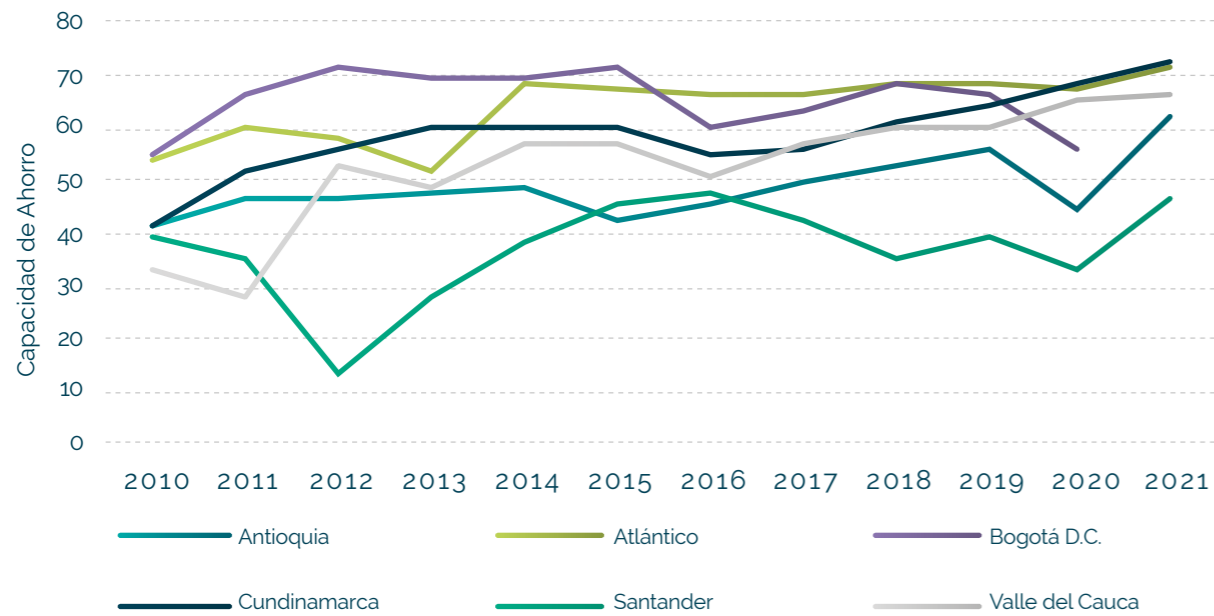
Generación de recursos propios: Principales Departamentos de Colombia, 2010-2021



% Gasto para inversión: Principales Departamentos de Colombia, 2010-2021



Capacidad de Ahorro: Principales Departamentos de Colombia, 2010-2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DNP

Tabla 8. Estados financieros Departamento de Antioquia nueva metodología presupuestal, 2020-2022

| CUENTAS / SALDO FINAL ANUAL | INFORMACIÓN CONTABLE PÚBLICA - CONVERGENCIA 2020 (PESOS) | INFORMACIÓN CONTABLE PÚBLICA - CONVERGENCIA 2021 (PESOS) | INFORMACIÓN CONTABLE PÚBLICA - CONVERGENCIA 2022 (PESOS) |
|-----------------------------|--|--|--|
| 1.ACTIVOS | \$ 13,508,051,740,302 | \$ 13,610,541,498,312 | \$ 13,310,231,460,189 |
| 2.PASIVOS | \$ 10,477,575,290,440 | \$ 10,408,840,132,896 | \$ 11,006,822,922,897 |
| 3.PATRIMONIO | \$ 3,030,476,449,862 | \$ 3,201,701,365,416 | \$ 2,303,408,537,292 |
| 4.INGRESOS | \$ 4,342,769,363,164 | \$ 5,241,046,186,469 | \$ 5,289,213,003,351 |
| 5.GASTOS | \$ 4,469,340,631,176 | \$ 4,702,032,854,600 | \$ 5,092,357,865,309 |
| 6.COSTOS DE VENTAS | \$ 95,078,685,880 | \$ 5,661,898,991 | \$ 6,871,014,265 |

Fuente: Sistema Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)

En síntesis, el problema esencial de Antioquia en lo fiscal es superar el estancamiento en el desempeño logrando un mayor liderazgo nacional y transitando hacia un estado solvente en el IDF, máxime cuando Antioquia todavía le quedan proyectos de inversión de infraestructura e inversión social que le permitan mejorar de forma consistente la calidad de vida. De hecho, este problema surge de problemas de gestión de recursos propios del departamento, pero también de un modelo de financiamiento de los departamentos en general que le entregó fuentes poco dinámicas, que tienen grandes externalidades y que tienden a desaparecer (combustibles o consumo de licores), o que no le asegura cupos específicos de las fuentes más dinámicas que tienen relación de territorialidad clara como sería el impuesto al valor agregado o el impuesto al consumo.

Conflictos por usos del suelo

Una parte importante de los conflictos que se presentan en el departamento están asociados al uso del suelo. Es así como, a junio de 2022 el avance en reducción de conflictos por uso del suelo en el Departamento era cercano a 10 mil hectáreas de las 3.2 millones de hectáreas que el POTA (Plan de Ordenamiento Territorial de Antioquia) definió como línea de base para el cuatrienio. Eso significa un 0,61% (Plan Indicativo de Antioquia, Junio de 2022), a ello se suma que los esfuerzos de actualización de catastro multipropósito en Antioquia hasta 2022 se concretaban en cerca de 1 millón de hectáreas incorporadas en este proceso.

El departamento tiene aún un gran esfuerzo que hacer en el proceso de incorporación del territorio al catastro multipropósito y en especial en enfrentar los conflictos por usos en los que todavía quedarán más de 3 millones de hectáreas al final de este gobierno. Allí se requiere mayor determinación por arbitrar los recursos necesarios para fortalecer el catastro y la discusión permanente con el gobierno nacional por la tensión entre mantener la autonomía catastral, y obtener recursos nacionales para poder desarrollar la labor.

Esta tensión se da también en medio de un proceso donde Catastro departamental va perdiendo cobertura en los municipios, en particular los que tienen predios de mayor valor, que se han ido convirtiendo en gestores catastrales. A Medellín que ha tenido una autonomía y capacidad institucional histórica se suman: El Carmen de Viboral, El Retiro y San Vicente Ferrer (MASORA en el operador), Bello, Barbosa, Copacabana y Girardota (El Área Metropolitana es el operador) y Rionegro, Envigado, Sabaneta y Marinilla que tienen autonomía y operan directamente sus administraciones.

Por lo tanto, el departamento debe constituir un ecosistema de operadores, autoridades y gestores catastrales en torno a los lineamientos nacionales del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, las capacidades y coordinación de Catastro Departamental de Antioquia y los gestores catastrales municipales y supramunicipales, para coordinar las acciones, asegurar el flujo de recursos para gestionar el catastro multipropósito y sobre esa base solucionar los problemas de conflictos por usos que se presentan en buena parte del territorio departamental.

Esto además teniendo en cuenta que buena parte de los municipios del Departamento de Antioquia, y el propio Departamento, hacen parte de Esquemas Asociativos Territoriales que aún tienen muchos retos de financiación y de definición de proyectos propios y fuentes de financiamiento que les den capacidades de intervenir los problemas de riesgos, protección a moradores y protección de iniciativas de conservación de los municipios y el Departamento de Antioquia. En particular la RAP del Agua y la Montaña (Con Caldas), y la RAP de dos mares (con Chocó) deben asegurar que tienen proyectos concretos que les de vida.

RECOMENDACIONES

- 1** Gestionar ante el gobierno nacional la necesidad de repensar el modelo de financiamiento de los departamentos colombianos, transfiriéndole a estas ET, recursos con mayores cupos, o transfiriendo fuentes más dinámicas para administrarlas de forma autónoma.

Entidad pública responsable

 - Departamento de Antioquia
 - Federación Nacional de Departamentos
 - Misión de Descentralización
 - Ministerio de Hacienda
 - DNP

Potenciales aliados

 - G8
 - Fedesarrollo
 - Antioquia Cómo Vamos
 - Programas cómo vamos departamentales
- 2** Asegurar que se mejoren las condiciones de cobro de los impuestos vehiculares, mejorando el control y limitando la posibilidad de circular a vehículos que no cumplan con requisitos técnicos o pago de impuestos.

Entidad pública responsable

 - Secretaría de Hacienda
 - Secretaría de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
 - Agencia de Seguridad Vial de Antioquia

Potenciales aliados

 - ASOPARTES
 - ANDI
 - Asociaciones de motociclistas
- 3** Construir un esquema asociativo que permita la interoperabilidad de los gestores catastrales

Entidad pública responsable

 - Catastro Departamental
 - IGAC
 - Gestores castrales

Potenciales aliados

 - Empresas privadas operadores tecnológicos

4

Diversificar y mejorar las fuentes de financiación que permita que los niveles actuales de deuda sean más sostenibles. En la medida en que estas fuentes continúen siendo las mismas, es fundamental desarrollar un proceso de control de la deuda departamental.

Entidad pública responsable

- Departamento de Antioquia
- Federación Nacional de Departamentos
- Misión de Descentralización
- Ministerio de Hacienda
- DNP

5

Con respecto a la RAP del Agua y la Montaña, es fundamental que se coordine con el departamento de Caldas proyectos concretos de ordenación minera y de operación logística multimodal que permita un ordenamiento claro de los corredores de las vías de Autopistas de la Prosperidad.

Entidad pública responsable

- Departamento de Antioquia
- Departamento de Caldas
- Federación Nacional de Departamentos
- Ministerio de Transporte
- DNP

Potenciales aliados

- G8
- Cámara Colombiana de la Construcción
- ANDI

6

Con respecto a la RAP de dos mares con el departamento del Chocó, es esencial que se construyan proyectos concretos en adaptación al cambio climático, migración y logística marítima y fluvial, para gestionar el riesgo de tener una RAP que no permita modificar las condiciones de vida de los ciudadanos involucrados.

Entidad pública responsable

- Departamento de Antioquia
- Departamento de Caldas
- Federación Nacional de Departamentos
- Ministerio de Transporte
- DNP

Potenciales aliados

- G8
- Cámara Colombiana de la Construcción
- OIM

Referencias

Alcaldía de Medellín (2022). Más de \$3.140 millones se destinan al sector cultural de Medellín con la primera Convocatoria de Fomento y Estímulos 2022, consultado en <https://www.medellin.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/mas-de-3-140-millones-se-destinan-al-sector-cultural-de-medellin-con-la-primera-convocatoria-de-fomento-y-estimulos-2022/>, el 12 de julio de 2023

Alcaldía de Medellín (2020) Plan de Desarrollo: Medellín Futuro 2020-2023, p. 180, consultado en: <https://www.medellin.gov.co/irj/portal/medellin?NavigationTarget=contenido/6899-Plan-de-Desarrollo-2020---2023-+-Gaceta-oficial---Medell%C3%ADn-Futuro>, el 4 de julio de 2023).

Álvarez, Esteban. Cogollo, Álvaro. ¿Qué tanta biodiversidad se conserva en el Sistema de Áreas protegidas del departamento de Antioquia?. (2020). Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/274375132_Que_tanta_biodiversidad_se_conserva_en_el_Sistema_de_Areas_protegidas_del_departamento_de_Antioquia/link/551c772f0cf20d5fbde54140/download

Antioquia Cómo Vamos (2023). *Informe de Calidad de Vida de Antioquia*. Recuperado en: <https://www.antioquiacomovamos.org/system/files/2023-07/docuprivados/CALIDAD%20DE%20VIDA%20DE%20ANTIOQUIA%20-%20LINEA%20BASE.pdf>

Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF). (26 de abril de 2021). La necesidad de aumentar la productividad del agro colombiano. Recuperado de: <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2021/04/la-necesidad-de-aumentar-la-productividad-del-agro-colombiano/>

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2014). Infraestructura sostenible para la competitividad y el crecimiento inclusivo. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/Infraestructura-sostenible-para-la-competitividad-y-el-crecimiento-inclusivo.pdf>

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2021). El futuro del trabajo en América Latina y el Caribe: ¿cuáles son las tendencias en educación postsecundaria? Recuperado de <https://publications.iadb.org/es/el-futuro-del-trabajo-en-america-latina-y-el-caribe-cuales-son-las-tendencias-en-educacion>

Banco Mundial. (2020). Global Value Chains Development Report 2020: Technological Innovation, Supply Chain Trade, and Workers in a Globalized World. Recuperado de <https://www.worldbank.org/en/topic/trade/publication/global-value-chain-development-report-2019>

Blattman, C., Lessing, B., Duncan, G., & Tobón, S. (2021). GANG RULE: UNDERSTANDING AND COUNTERING CRIMINAL GOVERNANCE. NATIONAL BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH Working Paper No. 28458, 1-45.

Breakthrough, Proantioquia, Comfama y Universidad EAFIT. (2023). Antioquia Emergente.

CEPAL. (2018). Innovation and SME internationalization in Korea and Latin America and the Caribbean. Policy experiences and areas of cooperation. Project Documents. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44152/S1800714_en.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Congreso de Colombia. (1994). Ley 115 de 1994 Ley general de educación. Recuperado de http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0115_1994.html

Confecámaras. (2023, 16 de mayo). Según estudio de Confecámaras el 33,5% de las empresas del país sobreviven al término de 5 años. Recuperado el 06 de julio de 2023, de <https://confecamaras.org.co/noticias/884-segun-estudio-de-confecamaras-el-33-5-de-las-empresas-del-pais-sobreviven-al-termino-de-5-anos#:~:text=Seg%C3%BAAn%20estudio%20de%20Confec%C3%A1maras%20el,t%C3%A9rmino%20de%205%20a%C3%B1os%20%2D%20Confec%C3%A1maras>

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). (2020). World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic. Recuperado de https://unctad.org/system/files/official-document/wir2020_en.pdf

CPC (2023). *Índice Departamental de Competitividad*. Consejo Privado de Competitividad. Recuperado en: <https://compite.com.co/indice-departamental-de-competitividad/>

Consejo Territorial de Planeación-Universidad de Antioquia. (S.F.). Perfil de Desarrollo Departamental-Grupos étnicos de Antioquia. Medellín. Recuperado el 5 de junio de 2023, de <https://ctpantioquia.co/wp-content/uploads/2021/09/Perfil-de-desarrollo-Grupos->

Contaduría General de la Nación. (10 de Marzo de 2021). Contaduría General de la Nación. Obtenido de Contaduría General de la Nación sitio web: <https://www.contaduria.gov.co/categorizacion-de-departamentos-distritos-y-municipios>

DANE (2018). Encuesta Nacional de Presupuestos de los Hogares (ENPH). Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/encuesta-nacional-de-presupuestos-de-los-hogares-enph>

DANE (2022a). *Anexo Pobreza Monetaria 21 departamento*. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>

DANE (2022b). *Encuesta Nacional de Uso del Tiempo*. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/encuesta-nacional-del-uso-del-tiempo-enut>

DANE. (2023a). Proyecciones y retroproyecciones de población municipal para el periodo 1985-2019 y 2020-2035 con base en el CNPV 2018. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

DANE. (2023b). Estadísticas del Mercado Laboral. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral>

DANE (2023c). Índice de precios al consumidor (IPC). Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc>

DANE (2023d). Estadísticas por tema. Comercio internacional. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional>

DANE, FAO (2023). *Estado de la Seguridad Alimentaria en Colombia desde la Encuesta Nacional de Calidad de Vida – ECV 2022*. Recuperado en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/FIES/bol-FIES-2022.pdf>

DNP (2021). Implementación de acciones de acompañamiento y reconocimiento a la población LGBTQ+, Medellín. Consultado en: https://www.medellin.gov.co/ndesarrollo/wp-content/uploads/FICHAS/C5/2020/MGA/20_MGA_PP_C5_INCLUSION_3.pdf, el 12 de junio de 2023.

Echavarría Álvarez, Josefina, et al. (2023). Seis años de implementación del Acuerdo Final: retos y oportunidades en el nuevo ciclo político. Notre Dame, IN y Bogotá: Matriz de Acuerdos de Paz/Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz/Escuela Keough de Asuntos Globales, 2023. DOI: <https://doi.org/10.7274/41687h17d1g>.

EF Education First. (2022). EF English Proficiency Index (EPI). Recuperado de <https://www.ef.com.co/epi/>

Background paper for The State of Food and Agriculture 2021. FAO Agricultural Development Economics Working Paper 21-09. Disponible en: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7411en>

Fedesarrollo (2021). *Descifrar el futuro. La economía colombiana en los próximos diez años*. Debate.

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) (2021). Drivers and stressors of resilience to food insecurity – Evidence from 35 countries

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). (2013). The State of Food and Agriculture 2013: Food Systems for Better Nutrition. Retrieved from <http://www.fao.org/3/i3300e/i3300e00.htm>

Foro Económico Mundial. (2023). El Informe de Riesgos Globales 2023. Disponible en: <https://es.weforum.org/reports/global-risks-report-2023/>

Fundación Ideas para la Paz (FIP). (2023). Información Conflicto Armado en Colombia. Bogotá: Fundación Ideas para la Paz.

Gobernación de Antioquia. (2020). Antioquia declara la emergencia climática. Disponible en: <https://antioquia.gov.co/prensa/hist%C3%B3rico-de-prensa-2/7999-antioquia-declara-la-emergencia-climatica>

Gobernación de Antioquia (2022). Encuesta de Calidad de Vida de Antioquia, 2021. Recuperado de: <https://app.powerbicomview?r=eyJrIjojZmRmYTZhZTEtNDc4ZC00OTcxLWE-5Y2EtZWE4NzlhYjNmOWI0IiwidCI6IjY0MmYxNTllLThmMTItNDMwOS1iODdjLWNI-YzU0MzZlYzY5MSIsImMiOjR9>

Gobernación de Antioquia (2022). Ruta Antioquia 2040, Unidos construimos nuestro futuro consultado en: <https://agendaantioquia.com/un-encuentro-con-nuestra-cultura-e-identidades-en-la-ruta-poblacional/>, el 30 de junio de 2023

ICFES (Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación). (2022). Resultados del examen Saber 11. Recuperado de <https://www.icfesinteractivo.gov.co/resultados-saber2016-web/pages/publicacionResultados/agregados/saber11/agregadosSecretarias.jsf#>

ICPA (2022). Informe de rendición de cuentas 2021. Consultado el 13 de julio de 2023 en <https://culturantioquia.gov.co/?p=5169>

ICPA (2022a). El sector cultural y artístico en Antioquia se fortalece gracias a los procesos de convocatoria del ICPA. Consultado el 12 de julio de 2023 en: <https://culturantioquia.gov.co/?p=8358>

ICPA, Proantioquia, Universidad de Antioquia (2023). Caracterización del sector cultural de Antioquia, informe de avance ejecución fases 1 y 2, informe, Medellín.

ICPA, Universidad de Antioquia (2022). Informe diagnóstico sobre el estado actual de la cultura del departamento de Antioquia, como insumo para la actualización del Plan Departamental de Cultura de Antioquia y ocho planes de área. Consultado en: https://culturantioquia.gov.co/wp-content/uploads/2023/03/20230318_DIAGNOSTICO-CULTURAL-DE-ANTIOQUIA.pdf, el 1 de julio de 2023

IDEAM y Minambiente. (2021). Resultados del monitoreo de reforestación. Disponible en: http://www.ideam.gov.co/documents/10182/113437783/Presentacion_Deforestacion2020_SMBYCIDIAM.pdf/8ea7473e-3393-4942-8b75-88967ac12a19

IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCELLETERÍA. (2017). Tercera Comunicación Nacional De Colombia a La Convención Marco De Las Naciones Unidas Sobre Cambio Climático (CMNUCC). Disponible en: http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/023731/TCNCC_COLOMBIA_CMNUCC_2017_2.pdf

https://proantioquia.org.co/system/files/2023-02/docprivados/IIE-A%202022%20-%20INFORME%20FINAL%20GENERAL_0.pdf

Instituto Humboldt. (2020). Biodiversidad. Reporte sobre el Estado y las Tendencias de la Biodiversidad Continental en Colombia. En línea: <http://www.humboldt.org.co/images/documentos/pdf/RET/Reporte%20Bio%202020%205%2004%202021.pdf>

International Civil Aviation Organization (ICAO). (2019). Aviation Benefits CHECK LIST: Maximizing the Benefits of Aviation Recuperado de <https://www.icao.int/sustainability/Documents/AVIATION-BENEFITS-2019-checklist-web.pdf>

Invest in Bogotá. (2023). Informe anual, 2022. Recuperado de: <https://es.investinbogota.org/wp-content/uploads/2023/03/INFORME-ANUAL-2022-iib-21mar.pdf>

Invest inf Pacific (2023). Informe de gestión, 2022. Recuperado: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional>

Jaramillo, M. (2019). Medellín, ciudad mirada: observatorio – laboratorio cultural, Alcaldía de Medellín-Secretaría de Cultura Ciudadana, documento de trabajo, Medellín, p. 8

Jaramillo, M. (2023). Cultura para la transformación, la ciudadanía y la paz. Documento interno de trabajo, Promotora Cultural, Medellín, p.2-4.

Lawrence, Martha, and Richard Bullock. 2022. The Role of Rail in Decarbonizing Transport in Developing Countries. Mobility and Transport Connectivity Series. © World Bank

MANÁ, Universidad de Antioquia (2019). *Perfil Alimentario de Antioquia*. Gobernación de Antioquia.

MANÁ, Universidad de Antioquia (2019). *Plan Docenal de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2020-2023*. Gobernación de Antioquia.

Medellín cómo vamos, 15 años (2022), Informe de calidad de vida de Medellín, 2020-Cultura, consultado el 12 de julio de 2023, en <https://www.medellincomovamos.org/system/files/2021-09/docprivados/Cultura%20Informe%20de%20Calidad%20de%20Vida%20de%20Medell%C3%ADn%2C%202020.pdf>

Ministerio de Cultura (2022) Plan Nacional de Cultura 2022-2032: Cultura para la protección de la diversidad de la vida y el territorio, Bogotá, 176 págs.

Misión de Verificación de la ONU en Colombia. (2023). Informe Trimestral (marzo 2023) Misión de Verificación de la ONU en Colombia. Bogotá: ONU.

Mujeres, O., Güesmes García, A., & López Barajas, M. d. (2011). Trabajo no remunerado y uso del tiempo: bases empíricas para su estudio. *Debate Feminista*, 3-18.

OCDE (2020). Perspectivas económicas de América Latina 2020. TRANSFORMACIÓN DIGITAL PARA UNA MEJOR RECONSTRUCCIÓN. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46029/3/LEO_2020perspectivas_es.pdf

OECD (2021), PISA 2025 Foreign Language Assessment Framework, PISA, OECD Publishing, Paris

OECD (2021), PISA 2025 Foreign Language Assessment Framework, PISA, OECD Publishing, Paris.

Organización Mundial del Comercio (OMC). (2017). World Trade Report 2017: Trade, Technology and Jobs. Recuperado de https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/world_trade_report17_e.pdf

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y Gobernación de Antioquia. (2018). Plan Integral de Gestión de Cambio Climático en Antioquia. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/PNACC/PIGCCT%20Antioquia.pdf>

Periódico el Colombiano (2022). *Antioquia es el tercer departamento con más feminicidios en Colombia*. Consultado el 12 de julio de 2023, en <https://www.elcolombiano.com/antioquia/femicidios-en-antioquia-y-colombia-en-2022-BM19379228>

Programa Mundial de Alimentos (2023). *Evaluación de Seguridad alimentaria para población colombiana*. Programa Mundial de Alimentos

Proantioquia, Grupo Nutresa, PROCOLOMBIA, Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia y ANDI Seccional Antioquia (2023). Índice de internacionalización empresarial, Antioquia 2022. Recuperado de: https://proantioquia.org.co/system/files/2023-02/docprivados/IIE-A%202022%20-%20INFORME%20FINAL%20GENERAL_0.pdf

Ridgeway, C. (1997). Interaction and the Conservation of Gender Inequality: Considering Employment. *American Sociological Association*, 218-235.

Secretaría de Cultura Ciudadana (2023), información sobre número de estímulos e inversión ejecutada entre 2020 y 2022. Documento de trabajo.

The Brookings Institution. (20 de enero 2015). Why Infrastructure Matters: Rotten Roads, Bum Economy. Recuperado de: <https://www.brookings.edu/articles/why-infrastructure-matters-rotten-roads-bum-economy/#:~:text=Infrastructure%20enables%20trade%2C%20powers%20businesses,an%20increasingly%20unpredictable%20natural%20environment.>

United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD). (2020a). Review of Maritime Transport 2020. Recuperado de https://unctad.org/system/files/official-document/rmt2020_en.pdf

United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD). (2022b). The international year of Creative Economy for Sustainable Development: Pathway to resilient creative industries. Retrieved from https://unctad.org/system/files/official-document/ditctsce2022d1_en.pdf

UNODC. (2022). Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021. Bogotá: UNODC-SIMCI.

Universidad de Antioquia (2022). Proyecto de caracterización cultural de Antioquia- Presentación resultados fase I, Medellín, p. 27

World Bank. (2019a). Connecting to Compete 2018: Trade Logistics in the Global Economy. Recuperado de <https://documents.worldbank.org/pt/publication/documents-reports/documentdetail/180751468165888570/connecting-to-competite-trade-logistics-in-the-global-economy-the-logistics-performance-index-and-its-indicators>

World Bank. (2019b). Better Inland Waterways Leading to More Domestic and Regional Connectivity. Recuperado de <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2019/07/08/better-inland-waterways-leading-to-more-domestic-and-regional-connectivity>

World Tourism Organization (UNWTO). (2019). International Tourism Highlights, 2019 Edition. Retrieved from <https://www.e-unwto.org/doi/book/10.18111/9789284421152>
